



## КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

630099 г. Новосибирск, ул. Романова, д. 33

телефон (8-383)228-76-00

«10» июля 2025г.

№ 60/01-17/ 398

И.о. директора муниципального  
казенного учреждения города  
Новосибирска «Управление  
капитального строительства»  
Ярцевой Е. С.

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 14 Плана деятельности контрольно-счетной палаты города Новосибирска на 2025 год проведена выборочная проверка эффективности деятельности муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Управление капитального строительства» в части реконструкции, капитального и гарантийного ремонта объектов дошкольных образовательных учреждений за 2022-2024 годы.

По результатам контрольного мероприятия установлены нарушения:

1. В нарушение пункта 1 статьи 9, пункта 2 статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пункта 20 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и пункта 3 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», установлены факты отсутствия первичных учетных документов и регистрации мнимых объектов в регистрах бухгалтерского учета:

1.1. в регистре бюджетного учета МКУ «УКС», в отсутствии первичных учетных документов, произведена регистрация не имевших места фактов хозяйственной жизни, мнимых объектов бюджетного учета в виде принимаемого обязательства на счете 502.17 «Принимаемые обязательства» в сумме 458,3 тыс. рублей (операция от 15.09.2022г.) и экономии по результатам проведения торгов на счете 501.13 «Лимиты бюджетных обязательств

1024 1101 25

получателей бюджетных средств» в сумме 125,0 тыс. рублей (операция от 20.09.2022г.);

1.2. принимаемые обязательства (счет 502.17) по неконкурентным закупкам по муниципальным контрактам от 21.07.2022 № 79, 80, от 16.09.2022 № 114 и от 20.09.2022 № 118 на общую сумму 1 180,8 тыс. рублей приняты к бюджетному учету без первичных учетных документов;

1.3. принимаемое обязательство в сумме 956,2 тыс. рублей зарегистрировано в регистре учета 08.05.2022г., тогда как извещение о проведении закупки на работы по выполнению инженерно-геологических изысканий в части гидрогеологических исследований для детского сада по ул. Спортивной, 15/1 размещено в ЕИС 12.05.2022г. (№ закупки 0151300009922000026), на дату отражения финансово-хозяйственной операции в учете, первичный учетный документ отсутствовал.

2. В нарушение пункта 1, статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», абзаца 3 пункта 3 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пункта 16 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», пунктов 11.2 и 11.3 учетной политики МКУ «УКС», действующей до 2023 года (приказ от 30.12.2019 № 101), пунктов 2.17.2 и 2.17.8 учетной политики МКУ «УКС», действующей с 2023 года (приказ от 30.12.2022 № 131), несвоевременно отражаются суммы принятых бюджетных обязательств по заключенным муниципальным контрактам, что создает риск искажения показателей бюджетной отчетности.

3. В нарушение пункта 1, статьи 10 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», абзаца 3 пункта 3 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пункта 16 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора», пункта 34 приказа Минфина России от 27.02.2018 № 32н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Доходы» в бюджетном учете МКУ «УКС» не отражены суммы дохода от штрафов и пеней по предъявленным контрагентам претензиям от 28.11.2022

№ Ю-1967 в размере 1,3 тыс. рублей и от 01.10.2024 № Ю-2743 в размере 169,4 тыс. рублей.

Как следствие, в нарушение пункта 1 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», пунктов 17, 68 приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и пункта 3 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» бюджетная отчетность МКУ «УКС» за 2024 год (форма 0503130 «Баланс главного распорядителя...», форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности») содержит недостоверные (заниженные) данные о размере дебиторской задолженности по доходам на балансовом счете 209.41 «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов (договоров)» в общей сумме 170,7 тыс. рублей (169,4 тыс. рублей + 1,3 тыс. рублей), что привело к искажению ее показателей.

4. В нарушение пунктов 127, 130 приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», отражение в бюджетном учете расчетов по работам, услугам (счет 302.2X) в корреспонденции со счетом 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» в отсутствие капитальных вложений, формировавших стоимость объектов нефинансовых активов, с последующим списанием их на текущие расходы, не обоснованы. Использование счета 106.11 «Вложения в основные средства – недвижимое имущество» привело к искусственному увеличению дебетовых и кредитовых оборотов счета, что исказило показатели отчетных форм 0503168 «Сведения о движении нефинансовых активов» в части информации о движении (увеличение, уменьшение) вложений в основные средства – недвижимое имущество. Сумма нарушений – 26 051,7 тыс. рублей.

5. В нарушение пункта 141.1 приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению»:

5.1. несвоевременно отражена на счете 502.17 «Принимаемые обязательства» финансово-хозяйственная операция по принимаемому обязательству на сумму 2 053,7 тыс. рублей (№ закупки 0151300009922000044), извещение об осуществлении закупки размещено в ЕИС 22.07.2022г., а признано в бюджетном учете 01.08.2022г.;

5.2. в 2022 году на счете 502.17 отражались обязательства, возникшие при осуществлении закупки у единственного поставщика по муниципальным контрактам от 21.07.2022 № 79, 80, от 16.09.2022 № 114, от 20.09.2022 № 118;

5.3. в бюджетном учете МКУ «УКС» не отражена бухгалтерская операция «Красное сторно» по итогам несостоявшегося аукциона по комплексу работ при капитальном ремонте кровли на объекте: «Детский сад № 4 комбинированного вида «Семья» по ул. Тульская, 94» на сумму 9 443,7 тыс. рублей. По данным ЕИС, 04.08.2022г. в системе размещено извещение о проведении электронного аукциона (закупка № 0151300009922000067) на выполнение тех же работ по ремонту кровли детского сада по ул. Тульская, 94 на сумму 9 398,5 тыс. рублей, бухгалтерская запись по данной финансово-хозяйственной операции в бюджетном учете не произведена, а разница между неотсторнированным обязательством и неотраженным в учете обязательством в сумме 45,2 тыс. рублей (9 443,7 тыс. рублей – 9 398,5 тыс. рублей) необоснованно отнесена на экономию по результатам проведения торгов. Таким образом, в учете МКУ «УКС» 26.08.2022г. отражен мнимый объект, как не имевший места факт хозяйственной жизни, в сумме 45,2 тыс. рублей в виде экономии, возникшей по результатам проведения конкурсных процедур.

6. В нарушение подпункта 48.2.4.3 приказа Минфина России от 06.06.2019 № 85н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» МКУ «УКС» при заключении муниципального контракта с ООО «Кадастр Е» от 15.08.2022 № 93 в сумме 1 848,4 тыс. рублей на выполнение комплекса работ на объекте: «Здание детского сада-яслей по ул. Мира, 9а в Кировском районе» не верно применен КВР 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества», следовало применить КВР 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», что повлекло нарушение пункта 10.2.6 приказа Минфина России от 29.11.2017 № 209н «Об утверждении Порядка применения классификации операций сектора государственного управления» - неправильно определен КОСГУ, указанные работы следовало произвести по КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги». Кроме того, указанные расходы не соответствуют целям и видам деятельности МКУ «УКС». Таким образом, расходы в сумме 1 848,4 тыс. рублей являются нецелевым использованием бюджетных средств.

7. Проверкой сметной документации по муниципальному контракту от 21.07.2022 № 80 установлено необоснованное применение расценки ФЕР27-06-029-01 (Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками второго типоразмера, толщина слоя 4 см.) для восстановления асфальтобетонного покрытия вокруг горловин колодцев. Следовало применить расценку ФЕР27-06-068-01 (Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей вручную, толщина 4 см.). В связи с чем завышена стоимость выполненных работ на 0,2 тыс. рублей.

8. Установлены нарушения оформления и ведения исполнительной документации при производстве работ:

8.1. в нарушение пункта 2.1.6 муниципальных контрактов от 26.08.2022

№ 102 и от 10.07.2023 № 88 подрядчик не подготовил и не согласовал с Заказчиком проект производства работ;

8.2. в нарушение Приказа Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр «Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства», а также пункта 2.1.13 муниципальных контрактов от 26.08.2022 № 102 и от 10.07.2023 № 88 и приложения № 5 к ним отсутствуют документы, подтверждающие проведение контроля качества и входного контроля всех применяемых строительных материалов, изделий, не велись «Общий журнал работ», «Журнал входного контроля» и «Специальные журналы работ», акты освидетельствования скрытых работ оформлены с нарушением;

8.3. в нарушение пункта 2.1.6 муниципального контракта от 26.08.2022 № 102 подрядчиком не представлен фотоотчет по выполнению скрытых работ в полном объеме;

8.4. в нарушение пункта 5.4.9 муниципального контракта от 21.07.2022 № 79 не представлен к проверке Акт промывки канализационной системы, подписанный представителем МУП города Новосибирска «Горводоканал».

9. Обоснования плановых сметных показателей, используемых при формировании бюджетных смет учреждения на 2022-2023 годы, составленных в соответствии с приказом департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска от 08.04.2019 № 58-од «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казенных учреждений», содержат лишь наименование объекта, по которому запланирован капитальный ремонт и сумму расходов на него, без расчетов затрат. Не представлены, надлежащим образом оформленные, основания для включения в бюджетную смету расходов на капитальный ремонт конкретных объектов, что исключает возможность определения значимости и очередности проведения работ.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 29 Положения «О контрольно-счетной палате города Новосибирска», принятого решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.10.2011 № 455, надлежит выполнить следующие **требования:**

1. Принять меры по пресечению и устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. истребовать с подрядчика сумму завышения стоимости выполненных работ по муниципальному контракту от 21.07.2022 № 80 (0,2 тыс. рублей), вследствие необоснованного применения расценки ФЕР27-06-029-01 (Устройство покрытия из горячих асфальтобетонных смесей асфальтоукладчиками второго типоразмера, толщина слоя 4 см.) для восстановления асфальтобетонного покрытия вокруг горловины колодцев,

вместо расценки ФЕР27-06-068-01 (Устройство покрытий из асфальтобетонных смесей вручную, толщина 4 см.).

1.2. при формировании бюджетной сметы, в целях обоснования плановых сметных показателей и определения значимости и очередности проведения работ, по объектам, по которым запланирован капитальный ремонт представлять надлежащим образом оформленные, основания для включения в бюджетную смету расходов на капитальный ремонт, а к сумме расходов прилагать расчеты затрат.

2. Принять меры по предупреждению подобных нарушений и недостатков, в том числе:

2.1. организовать учет принимаемых обязательств на основании первичных учетных документов и отражать данные о размере дебиторской задолженности по доходам в бюджетной отчетности (форма 0503130 «Баланс главного распорядителя...», форма 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности»), в строгом соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

2.2. во избежание риска искажения показателей бюджетной отчетности, своевременно отражать суммы принятых бюджетных обязательств по заключенным муниципальным контрактам, в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», приказа Минфина России от 31.12.2016 № 256н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Концептуальные основы бухгалтерского учета и отчетности организаций государственного сектора» и учетной политики МКУ «УКС».

2.3. во избежание искусственного увеличения дебетовых и кредитовых оборотов счетов и искажения показателей отчетных форм в части информации о движении вложений в основные средства – недвижимое имущество, отражать в бюджетном учете расчеты по работам, услугам, в соответствии с требованиями приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об

утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению».

2.4. во избежание риска искажения показателей бюджетной отчетности, отражать финансово-хозяйственные операции по принимаемым обязательствам и бухгалтерские операции «Красное сторно» в бюджетном учете своевременно и в строгом соответствии с требованиями приказа Минфина России от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению».

2.5. в целях недопущения нецелевого использования бюджетных средств, при заключении муниципальных контрактов применять коды вида расходов и коды классификации операций сектора государственного управления в строгом соответствии с требованиями действующих приказов Минфина России.

2.6. при производстве работ контролировать оформление и ведение исполнительной документации в строгом соответствии с требованиями Приказа Минстроя России от 16.05.2023 № 344/пр «Об утверждении состава и порядка ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства» и условиями муниципальных контрактов.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. Уведомить палату в письменной форме о принятых решениях и мерах:

4.1. сообщить о принятых и планируемых мерах, сроках их реализации;

4.2. предоставить копии принятых распорядительных документов;

4.3. предоставить информацию о привлеченных к ответственности лицах, формах и видах ответственности.

Представление палаты должно быть выполнено в течение 30 дней со дня его получения. Срок выполнения представления может быть продлен по решению палаты, но не более одного раза.

Невыполнение представления палаты в срок влечет за собой ответственность, установленную частями 20, 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее представление направляется в соответствии с решением Коллегии контрольно-счетной палаты города Новосибирска (протокол от 25.06.2025 № 7).

Председатель



Г. И. Шиловостов