



# ОТЧЕТ

О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ  
ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

# 2024

# ОТЧЕТ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА ЗА 2024 ГОД

## ВВОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

---

Правовые основы образования и деятельности Контрольно-счетной палаты города Новосибирска определены Бюджетным кодексом РФ (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом города Новосибирска, Положением о контрольно-счетной палате города Новосибирска, принятым решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.10.2011 № 455 (далее – Положение).

Контрольно-счетная палата города Новосибирска (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) представляет собой независимый орган внешнего финансового контроля, подотчетный Совету депутатов города Новосибирска, образованный в целях осуществления контроля за исполнением бюджета города Новосибирска, соблюдением установленного порядка подготовки и рассмотрения проекта бюджета города, отчета о его исполнении, а также в целях контроля за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Полномочия Контрольно-счетной палаты распространяются на вопросы соблюдения субъектами бюджетной системы финансово-бюджетного законодательства, своевременности и полноты мобилизации муниципальных ресурсов, эффективности и законности управления муниципальной собственностью, полноты, законности, результативности (эффективности и экономности) и целевого использования средств местного бюджета, соблюдения правил ведения бюджетного учета и отчетности, осуществления аудита в сфере закупок.

Контрольные полномочия Палаты распространяются на органы местного самоуправления и муниципальные органы, муниципальные учреждения и унитарные предприятия города Новосибирска, а также иные организации, использующие муниципальное имущество, получающие субсидии, кредиты или гарантии за счет средств бюджета города.

Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты города Новосибирска за 2024 год (далее – Отчет) подготовлен в соответствии со статьей 19 Федерального закона № 6-ФЗ, статьей 34 Положения, с учетом стандарта организации деятельности «Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты города Новосибирска», утвержденного председателем Палаты 16.10.2015.

Отчет содержит характеристику результатов проведенных контрольных и

экспертно-аналитических мероприятий, основные выводы, рекомендации и предложения по итогам мероприятий, проведенных Палатой, информацию о принятых мерах по устранению выявленных нарушений, совершенствованию бюджетного процесса и системы управления муниципальной собственностью. В настоящем отчете отражены результаты деятельности, направленной на повышение эффективности работы Палаты, качества ее взаимодействия с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, иными контролирующими органами, совершенствование правового и методологического обеспечения деятельности Палаты, а также задачи на 2025 год.

Отчет о деятельности рассмотрен на заседании Коллегии Палаты и утвержден Председателем (протокол от 14 февраля 2025 года).

## **1. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ И РЕЗУЛЬТАТЫ КОНТРОЛЬНОЙ И ЭКСПЕРТНО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В 2022 ГОДУ**

В 2024 году деятельность Палаты строилась на основных принципах, являющихся базовыми для эффективного функционирования органа внешнего финансового контроля: законности, объективности, эффективности, независимости, гласности и открытости.

Контрольно-счетная палата в 2024 году осуществляла следующие виды деятельности:



Комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых в рамках предварительного, текущего и последующего контроля, составляет единую систему контроля Палаты за формированием и исполнением бюджета города Новосибирска.

В отчетном году Палатой проведено:

- **28 контрольных мероприятий;**

- **31 экспертно-аналитическое мероприятие**, в том числе экспертиза реализации 21 муниципальной программы.

Объем проверенных средств составил **9 503,1 млн. рублей.**

Аудит в сфере закупок осуществлен при проведении 17 контрольных мероприятий. Контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями

охвачено 125 объектов контроля, в том числе, все главные администраторы бюджетных средств (далее – ГАБС), 33 муниципальных учреждения, 20 муниципальных предприятий, структурные подразделения мэрии. В ходе контрольных мероприятий работниками Палаты произведены осмотры с выездом на места 335 объектов муниципальной собственности.

Основные показатели, характеризующие деятельность Палаты в отчетном году, представлены в таблице:

<b>ПОКАЗАТЕЛИ</b>	<b>2024</b>
<b>1. Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.), в том числе:</b>	<b>59</b>
<i>экспертно-аналитические мероприятия</i>	<i>31</i>
<i>контрольные мероприятия, из них:</i>	<i>28</i>
<i>- аудит в сфере закупок</i>	<i>17</i>
<b>2. Объем проверенных средств при проведении контрольных мероприятий, тыс. рублей</b>	<b>9 503 094,6</b>
<b>3. Количество объектов контроля, охваченных при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (ед.)</b>	<b>125</b>
<b>4. Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере, тыс. рублей, из них:</b>	<b>1 313 942,6</b>
- нарушения при формировании и исполнении бюджета	214 335,3
в том числе, нецелевое использование средств	10 504,9
- нарушения установленных единых требований к бюджетному (бух.) учету в т.ч. бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности	667 928,4
- нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	339 346,0
- нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	92 332,9
4.1. Выявлено нарушений в финансово-бюджетной сфере возможных к устранению, тыс. рублей	1 034 628,0
<b>5. Выявлено неэффективное использование бюджетных средств, тыс. рублей</b>	<b>46 221,3</b>
<b>6. Устранено выявленных нарушений, тыс. рублей, в том числе за предыдущие периоды</b>	<b>761 498,6</b> <b>64 613,1</b>
<b>8. Количество направленных представлений, (ед.)</b>	<b>39</b>
<b>9. Количество направленных информационных писем, (ед.)</b>	<b>10</b>
<b>10. Количество материалов, направленных в правоохранительные органы, (ед.)</b>	<b>38</b>
<b>11. Количество составленных протоколов об административных правонарушениях, (ед.)</b>	<b>6</b>
<b>12. Привлечено должностных лиц к административной ответственности</b>	<b>6</b>
<b>13. Привлечено должностных лиц к дисциплинарной ответственности</b>	<b>21</b>



Ключевыми задачами каждого мероприятия являлись оценка эффективности использования бюджетных средств и муниципальной собственности, обеспечения экономического и (или) социального эффектов при осуществлении расходов, выявление и предотвращение рисков, способных негативно влиять на достижение целей и задач муниципальных программ, выполнение условий соглашений о предоставлении субсидий.

**Объем нарушений**, выявленных в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля (аудита) в 2024 году, **составил 1 313,9 млн. рублей** и уменьшился по сравнению с 2023 годом на 26%. Снижение объема выявленных нарушений, в первую очередь, обусловлено значительным уменьшением количества и объема нарушений при осуществлении муниципальных закупок и нарушений установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету.

### Структура нарушений в 2024 году, млн. рублей



**Нецелевое использование бюджетных средств** в общей сумме **10 504,9 тыс. рублей** выявлено при проведении контрольных мероприятий: в МКУ «УКС» в

сумме 9 850,8 тыс. рублей - при проведении расходов на разработку проектно-сметной документации по муниципальным контрактам неверно применен код вида расходов; в МБУ города Новосибирска «ГЦОДД» и МБУ Советского района «Центр молодежного досуга Левобережье» - учреждениями допущено расходование средств субсидии на иные цели в сумме 646,7 и 7,4 тыс. рублей, соответственно, на цели, не связанные с выполнением муниципального задания.

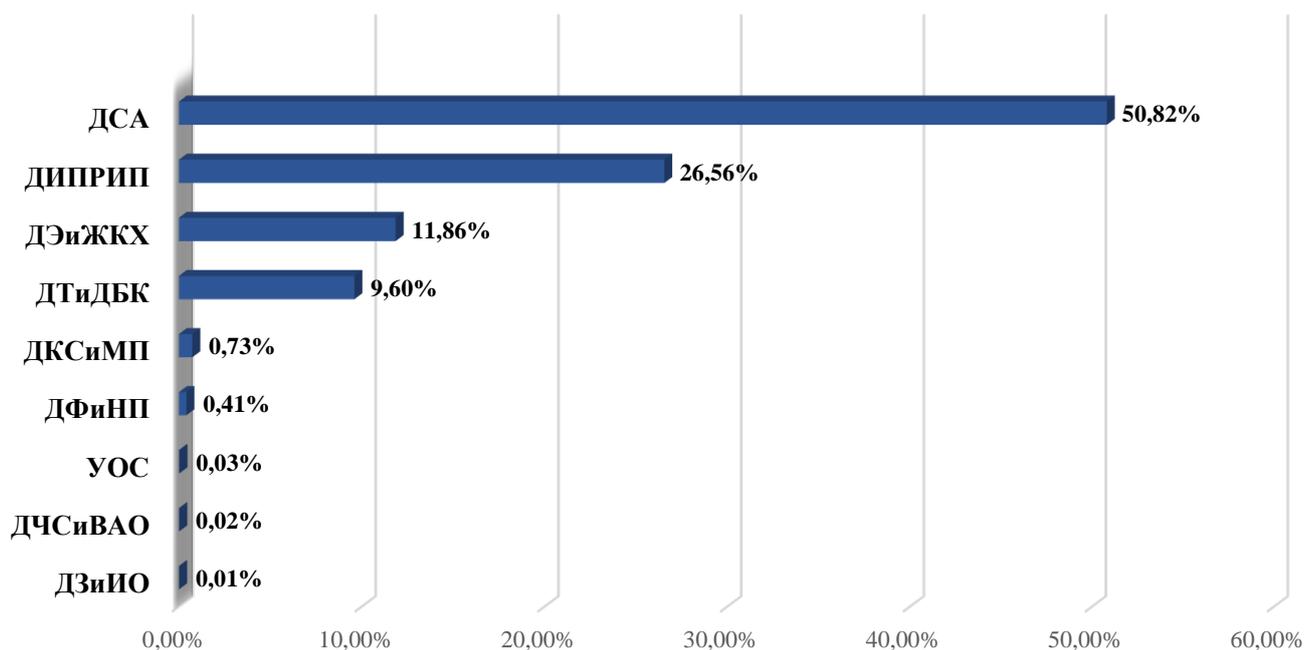
В соответствии с классификатором, одобренным Советом КСО при Счетной палате РФ 21.12.2021, наибольший объем финансовых нарушений занимают нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе, бюджетной, бухгалтерской (финансовой) отчетности и нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 667,9 и 339,3 млн. рублей, их доля в общем объеме выявленных нарушений составляет 50,8 и 25,8%, соответственно. Вследствие допущенных нарушений, неправомерное использование бюджетных средств составило 21,4 млн. рублей, недопоступление бюджетных средств – 221,4 млн. рублей.

### Динамика нарушений за 2023 и 2024 годы, млн. рублей



Контролем за эффективностью использования бюджетных средств установлено их неэффективное расходование в сумме **46,2 млн. рублей.**

Информация о структуре выявленных нарушений в разрезе объектов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий по главным администраторам бюджетных средств (далее – ГАБС), учреждениям и предприятиям им подведомственным, представлена на рисунке и в таблице.



тыс. рублей

ГРБС	При формировании и исполнении бюджета	Ведения бухгалтерского учета	В сфере управления и распоряжения собственностью	При осуществлении закупок
ДЧСиВАО	314,4	0,0	0,0	0,0
ДСА	9 850,8	657 422,0	378,7	75,7
ДЭиЖКХ	74 669,6	0,0	0,0	81 128,4
ДТиДБК	112 395,6	2 792,0	4 295,8	6 100,1
ДИПРИП	12 566,0	3 697,6	332 395,2	209,7
ДКСиМП	304,6	2 133,1	2 276,3	4 819,0
УОС	339,3	79,8	0,0	0,0
ДФиНП	3 665,7	1 751,8	0,0	0,0
ДЗиИО	229,3	52,1	0,0	0,0
<b>ИТОГО</b>	<b>214 335,3</b>	<b>667 928,4</b>	<b>339 346,0</b>	<b>92 332,9</b>

Представленные данные о допущенных нарушениях в разрезе ГАБС показывают, что, наибольший объем выявленных нарушений (667,7 млн. рублей или 50,8% от общего объема) приходится на департамент строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – ДСА мэрии) и подведомственные ему

учреждения. Учреждениями, подведомственными департаменту инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии города Новосибирска (далее - ДИПРИП мэрии) допущены нарушения в сумме 348,9 млн. рублей или 26,6% от общего объема выявленных нарушений.

Контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, является одним из приоритетных направлений деятельности Палаты.

В городе Новосибирске сформирована система контроля за исполнением направленных представлений, предписаний, предложений и замечаний:

- Соглашением о порядке взаимодействия между мэрией города Новосибирска и Контрольно-счетной палатой установлен порядок взаимодействия при рассмотрении материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, представлений (предписаний), информационных писем, уведомлений и иных обращений, поступающих из Палаты, а также при анализе результатов реализации представлений (предписаний), рекомендаций и предложений Палаты, предусматривающий контроль со стороны ГАБС за исполнением представлений и периодичность предоставления информации об их исполнении;

- на Коллегии Палаты рассматриваются меры, принимаемые мэрией города Новосибирска и объектами контроля по устранению нарушений.

Во исполнение требований Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) и Федерального закона № 6-ФЗ Палатой направлено 39 представлений об устранении выявленных нарушений и условий, создающих риски совершения нарушений, о возмещении причиненного ущерба и привлечении к ответственности виновных лиц. По всем представлениям, сроки выполнения которых наступили, объектами контроля предоставлены планы мероприятий по устранению нарушений и приняты меры по их реализации. Факты непринятия мер по итогам исполнения представлений проверяемыми органами и организациями не зафиксированы.

<b>Представление направлено:</b>	<b>Кол-во</b>
<b>Департамент строительства и архитектуры мэрии</b>	-
МКУ «Управление капитального строительства»	2
МБУ «Институт градостроительного планирования»	1
<b>Департамент земельных и имущественных отношений мэрии</b>	<b>3</b>
МУП «Центр муниципального имущества»	1
МКУ «Дорожно-эксплуатационное учреждение №1»	1
<b>Департамент финансов и налоговой политики мэрии</b>	-
МКУ «Центр информационно-технического обеспечения»	1
<b>Департамент образования мэрии</b>	-
МБОУ СОШ №54	1
<b>Департамент транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии</b>	<b>4</b>
МБУ «Городской центр организации дорожного движения»	3

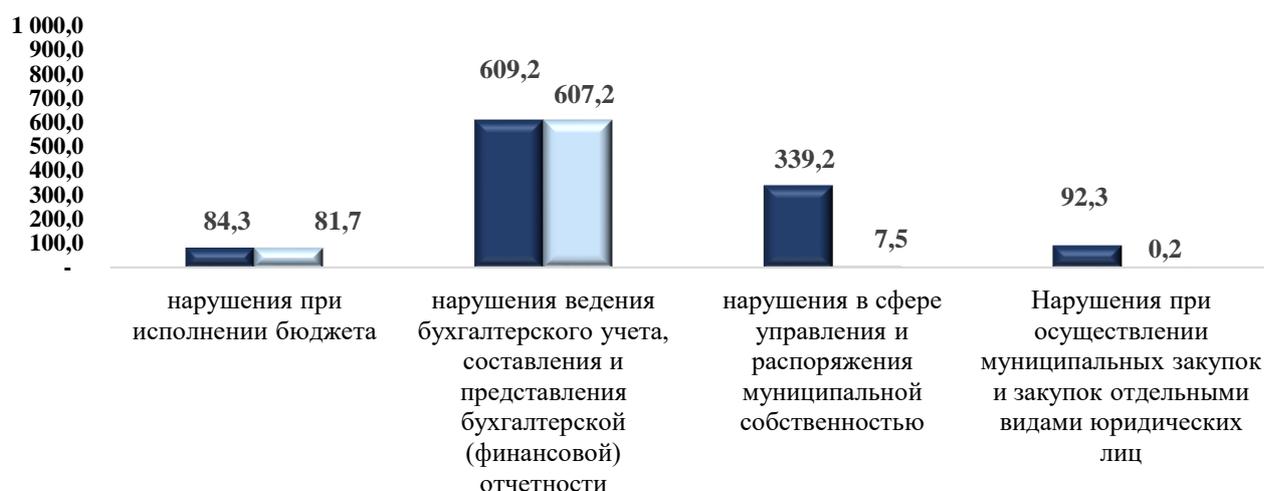
<b>Представление направлено:</b>	<b>Кол-во</b>
МКУ «Городской фонтан»	1
МКУ «Управление дорожного строительства»	1
<b>Департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии</b>	<b>1</b>
МКУ «Служба аварийно-спасательных работ и гражданской защиты»	1
<b>Департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии</b>	<b>1</b>
МБУК ЦБС Кировского района	1
МБУК ЦБС Ленинского района	1
МБУК ЦБС Первомайского района	1
МБУК ЦБС Центрального округа	1
МБУ ЦМИ «Пионер»	1
МБУ «Центр молодежного досуга «Левобережье»	1
МАУ «Центр спортивной культуры»	1
<b>Департамент энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города</b>	<b>1</b>
АО «Муниципальная управляющая компания»	1
МУП «Электросеть»	1
<b>Департамент инвестиций, потребительского рынка, инноваций и предпринимательства мэрии</b>	<b>-</b>
МКУ «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги»	1
МБУ «Банное хозяйство «Сибирячка»	1
<b>Управление общественных связей мэрии</b>	<b>1</b>
<b>Администрация Калининского района</b>	<b>1</b>
<b>Администрация Дзержинского района</b>	<b>1</b>
<b>Администрация Ленинского района</b>	<b>1</b>
<b>Администрация Октябрьского района</b>	<b>1</b>
<b>Всего представлений направлено:</b>	<b>39</b>

Основной акцент в работе по устранению нарушений сделан на формировании условий для реализации мер по недопущению таких нарушений в будущем.

По результатам 2024 года из выявленных нарушений, подлежащих устранению, в сумме 1 034,6 млн. рублей на момент составления отчета устранено 696,9 млн. рублей или 67,4%.

Наряду с текущим контролем осуществляется контроль за устранением нарушений, выявленных в периоды, предшествующие отчетному. По результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий прошлых лет в отчетном году устранено нарушений на сумму 64,6 млн. рублей.

## Устранено нарушений в 2024 году (от нарушений, подлежащих устранению)



■ Выявлено нарушений, возможных к устранению   
 ■ Устранено выявленных нарушений

По результатам проведенных в 2024 году мероприятий в адрес руководителей проверенных организаций и органов исполнительной власти города направлено 113 актов и заключений, 39 представлений и 10 информационных писем.

О результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палата информировала Совет депутатов города Новосибирска и мэра, доводила до сведения руководителей предприятий, учреждений. По результатам контрольных мероприятий, получивших наибольший общественный резонанс, проведены совещания на уровне заместителей мэра города. На заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Новосибирска рассматривались все материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и разрабатывались мероприятия по устранению выявленных нарушений и недостатков.

В целях устранения нарушений и недостатков по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен ряд соответствующих приказов руководителей структурных подразделений мэрии, муниципальных учреждений и предприятий, внесены изменения в муниципальные правовые акты города, порядки и положения.

По представлениям контрольно-счетной палаты за отчетный период к дисциплинарной ответственности за нарушения действующего законодательства привлечены 21 должностное лицо.

В 2024 году продолжена реализация полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях – в отчетном периоде составлено 6 протоколов, судом назначены административные наказания в виде штрафов в общей сумме 65 тыс. рублей и предупреждений.

Также Палата принимала участие в качестве третьего лица, не заявляющего самостоятельных требований по восьми делам, рассматриваемым Арбитражным судом Новосибирской области.

## ИНФОРМАЦИЯ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЯХ

№ п/п	Лицо, в отношении которого составлен протокол, должность	Статья КоАП РФ	Вид и состав административного правонарушения	Наказание, сумма штрафа, тыс. рублей
1	Эксперт МБУ «ГЦОДД»	ст. 7.32.6	Заведомо ложное экспертное заключение в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд	<b>Штраф 30,0</b>
2	Главный бухгалтер МАУ СОЦ «ТЕРРА»	ст.15.14	Нецелевое использование бюджетных средств	<b>Предупреждение</b>
3	Главный бухгалтер МКУ «УКС»	ч.2 ст. 15.15.6	Нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, повлекшее представление бюджетной отчетности, содержащей незначительное искажение показателей бухгалтерской отчетности	<b>Предупреждение</b>
4	Главный бухгалтер МАУ «Центр спортивной культуры»	ч.3 ст.15.15.6.	Нарушение требований к бухгалтерскому учету, повлекшее представление бухгалтерской (финансовой) отчетности, содержащей значительное искажение показателей бухгалтерской отчетности	<b>Штраф 5,0</b>
5	Главный бухгалтер МБУ «Институт градостроительного планирования»	ч.4 ст.15.15.6	Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния	<b>Штраф 15,0</b>
6	Директор МКУ «Координационный центр «Активный город»	ч.4 ст.15.15.6	Грубое нарушение требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету, в том числе к составлению либо представлению бюджетной или бухгалтерской (финансовой) отчетности, либо грубое нарушение порядка составления (формирования) консолидированной бухгалтерской (финансовой) отчетности, если эти действия не содержат уголовно наказуемого деяния	<b>Штраф 15,0</b>
<b>Общий размер административных штрафов</b>				<b>65,0</b>

На повышение результативности деятельности Палаты важное влияние оказывает работа Коллегии Палаты. В отчетном году проведено 13 заседаний Коллегии, на которых рассмотрены и утверждены результаты контрольных и

экспертно-аналитических мероприятий, рекомендации по организации деятельности Палаты и проведению внешнего финансового контроля, формирование и исполнение плана деятельности Палаты и утверждение отчета о проделанной работе.

Подробная информация о результатах по всем направлениям деятельности контрольно-счетной палаты за 2024 год представлена в соответствующих разделах настоящего Отчета.

Оценка эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты за 2024 год произведена с использованием коэффициентов интенсивности, действенности, результативности.

Анализ данных показывает стабильное значение количественного коэффициента персональной нагрузки – ежегодно в среднем каждый сотрудник Палаты принимает участие в осуществлении контрольных мероприятий на 4 объектах контроля. При этом суммарный коэффициент персональной нагрузки, напрямую зависящий от объектов контроля, включенных в план деятельности Палаты, показывает, что в 2024 году каждым сотрудником Палаты проверено около 300,0 млн. рублей.

Ежегодно экспертно-аналитическими мероприятиями охватывается 100% расходной и доходной частей бюджета. При этом суммарный коэффициент степени охвата контролем, показал, что в отчетном году мероприятиями последующего контроля охвачено 10% от общего объема денежных средств, предусмотренных решением о бюджете города на исполнение расходных обязательств.

Результативность деятельности Палаты характеризуют количественный коэффициент выявляемости и коэффициент устранения нарушений. В 2024 году в среднем каждым сотрудником Палаты выявлено нарушений на сумму свыше 41 млн. рублей. На момент составления отчета устранено либо в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, либо по их результатам, с учетом устранения нарушений, выявленных в предшествующие периоды, более 73% нарушений, подлежащих устранению. Каждым сотрудником, в среднем, устранено финансовых нарушений на сумму около 24 млн. рублей.

При ежегодных затратах на функционирование Палаты из расчета на 1 сотрудника в среднем в сумме 2,5 млн. рублей, коэффициенты экономической целесообразности и экономической эффективности показывают, что объем выявленных нарушений и недостатков более в 16,5 раз, а объем устраненных нарушений в 9,5 раз превышают расходы на функционирование Палаты.

Деятельность Палаты высоко оценена, решением Совета депутатов от 29.05.2024 № 725 отмечен высокий профессионализм сотрудников Палаты при выявлении нарушений и осуществлении контроля за устранением таких нарушений в ходе осуществления внешнего муниципального финансового контроля.

По результатам всероссийского конкурса, решением Президиума Союза МКСО Палата признана победителем конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».



**100% ГАБС  
ОХВАЧЕНО КОНТРОЛЕМ**

**7,2 млн. рублей  
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ  
НАРУШЕНИЙ**

**ПОДГОТОВЛЕНО  
54 АКТА И ЗАКЛЮЧЕНИЯ**

**НАПРАВЛЕНО  
6 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ**

В 2024 году продолжена работа по реализации исключительных бюджетных полномочий в области внешнего финансового контроля, которыми наделена Палата, являющихся неотъемлемой частью процедуры обсуждения и принятия проекта бюджета города, а также утверждения отчета о его исполнении. В рамках данных полномочий Палатой осуществлен необходимый комплекс экспертно-аналитических мероприятий с учетом данных, полученных в ходе контрольных мероприятий, для подготовки:

- ✓ заключения на отчет об исполнении бюджета города Новосибирска за 2023 год;
- ✓ ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города Новосибирска в 2024 году;
- ✓ заключения на проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О бюджете города Новосибирска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов».

В соответствии со статьей 264.4 БК РФ, статьей 16 Положения проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 23 главных администраторов бюджетных средств и подготовлено заключение на годовой отчет об исполнении бюджета за 2023 год (далее – Заключение).

Заключение Палаты на отчет об исполнении бюджета города – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения принятых обязательств на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных тематических проверок, экспертно-аналитических и контрольных мероприятий.

Палатой подтверждена *достоверность Отчета об исполнении бюджета города Новосибирска за 2023 год*. Анализ представленной отчетности показал, что плановые и фактические показатели отчетности ГАБС соответствуют показателям Отчета об исполнении бюджета за 2023 год. Внешняя проверка выявила единичные факты неполноты, недостоверности и иные недостатки годовой отчетности ГАБС и подведомственных учреждений.

Учитывая, что ключевой задачей бюджетной политики Президентом России определено уменьшение зависимости от межбюджетных трансфертов и развитие собственного доходного потенциала региональных и местных бюджетов, особое место в деятельности Палаты уделялось контролю за формированием и исполнением доходной части бюджета города.

По сравнению с 2022 годом доходы бюджета города в 2023 году увеличились на 16 198,8 млн. рублей (24,1%). Объем собственных доходов бюджета города в 2023 году, как и в предыдущем отчетном периоде, существенно вырос – на 2 641,8 млн. рублей (8,0%). При этом налоговые доходы выросли на 3 275,0 тыс. рублей (12,2%), а неналоговые доходы уменьшились на 633,2 млн. рублей (10,5%). На положительную динамику налоговых доходов в отчетном периоде основное влияние оказал рост поступлений налога на доходы физических лиц – на 4 070,3 млн. рублей (на 21,2%). Наибольшее снижение поступлений неналоговых доходов отмечается по штрафам, санкциям, возмещению ущерба – на 550,1 млн. рублей (на 68,6%) и доходам от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – на 261,9 млн. рублей (на 13,3%). Объем безвозмездных поступлений в отчетном периоде значительно возрос - на 13 557,0 млн. рублей (на 39,4%) относительно 2022 года.

Анализ исполнения *налоговых и неналоговых доходов* бюджета показал, что администрирование налоговых и неналоговых доходов бюджета в 2023 году осуществлялось на чуть более высоком уровне, из 37 главных администраторов доходов 33 администраторов (89,2%) выполнили либо перевыполнили плановые показатели (в 2022 году 38 ГАДБ из 44).

Из 23 ГАДБ (структурных подразделений мэрии и контрольно-счетной палаты) в 2023 году не обеспечили планируемые поступления налоговых и неналоговых доходов в бюджет 2 ГАДБ (в 2022 году – 3 из 22).

Потенциальным резервом увеличения поступлений доходов в бюджет города остается погашение задолженности по уплате налоговых и неналоговых платежей, которая на 1 января 2024 года составила 4 289,9 млн. рублей.

Анализ расходной части бюджета показал ее рост по сравнению с предыдущим отчетным периодом на 23,4% - в номинальном выражении и на 15,3% - в реальном выражении. Уточненный план по расходам исполнен на 95,8%, что ниже уровня 2022 года на 0,8 процентных пункта.

В 2023 году все «социальные» разделы бюджета, удельный вес которых составил 65,7%, исполнены с превышением среднего уровня по бюджету в целом.

В отчетном периоде продолжена работа по обеспечению реализации положений указа Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года».

Общий объем финансирования 6 национальных проектов: «Демография», «Образование», «Жилье и городская среда», «Безопасные качественные дороги», «Культура» и «Экология», составил 8 053,7 млн. рублей (89,1% от плана).

В рамках подготовки Заключения Палатой проведена экспертиза реализации 21 муниципальной программы.

Анализ итогов реализации, результатов оценки эффективности, а также целей, задач, целевых индикаторов и мероприятий муниципальных программ показал отсутствие взаимосвязи между затратами и ожидаемыми результатами реализации муниципальных программ, что свидетельствует либо о недостатках планирования значений показателей муниципальных программ, либо о необъективном наборе целевых индикаторов, что отмечалось по результатам проведения контрольных

мероприятий в предшествующие периоды.

Капитальные вложения в некоторые объекты муниципальной собственности на территории города Новосибирска осуществлялись при отсутствии правовых актов мэрии о подготовке и реализации в 2023 году бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности.

Анализ реализации бюджетных полномочий по осуществлению внутреннего финансового аудита показал, что внутренний финансовый аудит осуществлялся всеми 23 ГАБС, при этом, в 6 ГАБС внутренний финансовый аудит осуществлялся в упрощенном виде, а в 14 - с нарушением положений федеральных стандартов внутреннего финансового аудита, установленными Министерством финансов Российской Федерации (далее - МФ РФ).

Объем муниципального долга на 1 января 2023 года составил 22,6 млрд. рублей и по сравнению с началом года уменьшился на 625,0 млн. рублей (2,7%), соответственно его доля в объеме налоговых и неналоговых доходов бюджета города по состоянию на конец 2023 года также уменьшилась и составила 63,5%. Объем муниципального долга и объем расходов на его обслуживание не превышают ограничений, установленных БК РФ.

Проведенный анализ относительных показателей, характеризующих долговую нагрузку бюджета города Новосибирска, показал, что рост объема налоговых и неналоговых доходов бюджета при уменьшении объема муниципального долга обусловили снижение стоимости заемных ресурсов и коэффициента долговой нагрузки.

В соответствии с приказом министерства финансов и налоговой политики Новосибирской области от 05.09.2023 № 46-НПА город Новосибирск отнесен к группе заемщиков со средним уровнем долговой устойчивости.

Отдельным направлением деятельности Палаты в отчетном году, как и в предыдущие периоды, являлся *оперативный (текущий) контроль исполнения бюджета города Новосибирска*, реализуемый в форме ежеквартального мониторинга исполнения бюджета города.

В ходе мониторинга исполнения бюджета анализировалось текущее исполнение доходов и расходов бюджета во взаимосвязи с мониторингом социально-экономического положения в городе, а также проводился анализ вносимых изменений в действующее решение о бюджете.

Организация исполнения решения Совета депутатов города Новосибирска «О бюджете города Новосибирска на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» анализировалась с учетом оценки показателей кассового плана исполнения бюджета, результатов мониторинга качества финансового менеджмента, осуществляемого главными администраторами бюджетных средств.

Данные мониторинга позволили сформировать заключение о динамике и структуре расходования средств бюджета города, поступлений налоговых и неналоговых доходов, с целью своевременной корректировки плановых показателей.

Формирование *проекта бюджета города Новосибирска на 2025–2027 годы* в условиях сохранения в целом стабильной социально-экономической ситуации при

умеренных темпах роста значений ряда основных макроэкономических показателей предопределило сосредоточение усилий органов местного самоуправления и средств бюджета города на обязательном исполнении социальных обязательств муниципалитета, продолжении работы по реализации указов Президента РФ от 07.05.2012 и от 21.07.2020, расширении возможностей привлечения доходов в бюджет города и максимально эффективном расходовании средств бюджета города.

В заключении на проект решения Совета депутатов города Новосибирска «О бюджете города Новосибирска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов» Палатой отмечено, что в 2025 году бюджет города планируется дефицитным со снижением объемов доходной и расходной части бюджета. На плановый период бюджет сформирован также с дефицитом с тенденцией роста к предыдущему периоду как доходов, так и расходов.

Структура доходной части бюджета города на 2025-2027 годы характеризуется увеличением доли налоговых доходов бюджета с тенденцией роста.

При этом Палатой отмечено, что несмотря на рост собственных доходов бюджета, зависимость бюджета города Новосибирска от трансфертов из вышестоящих бюджетов остается высокой.

Палатой предложено взять за основу прогноз поступлений налоговых доходов, представленный разработчиком проекта бюджета, при этом уточнить в ходе исполнения бюджета города в 2025 году прогноз поступлений по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения, транспортному налогу, доходам в виде государственных пошлин и доходам от приватизации имущества.

В части расходов в среднесрочном периоде сохранена социальная направленность бюджета. Перечень объектов капитальных вложений и объемы финансирования на 2025–2027 годы, предусмотренные проектом решения о бюджете, соответствуют перечню и объемам финансирования объектов в решении комиссии по вопросам осуществления капитальных вложений.

Палатой обращено внимание, что несмотря на значительный объем денежных средств, предусмотренный на реализацию Указов Президента РФ от 7 мая 2012 года, в пояснительной записке к проекту бюджета не отражена информация о бюджетных ассигнованиях и факторах (решениях), оказавших влияние на их изменение.

Долговая политика на 2025–2027 годы обеспечивает сохранение объема долговых обязательств в пределах, установленных статьями БК РФ, стабильность обслуживания и погашения долговых обязательств.

Палата отмечает, что, учитывая растущий удельный вес налоговых доходов в поступлениях собственных доходов бюджета города, особое значение приобретает увеличение налогового потенциала бюджета города.

Для решения данной проблемы требуется продолжить работу по совершенствованию межбюджетных отношений города Новосибирска и Новосибирской области в части распределения налоговых доходов.

По результатам экспертизы Отчета об исполнении бюджета города Новосибирска за 2023 год, мониторинга исполнения бюджета за 2024 год, экспертизы проекта бюджета города Новосибирска на 2025 год и плановый период

### Палатой предложено

➤ ГАБС формировать бюджетную отчетность в точном соответствии с нормативными требованиями Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной приказом МФ РФ от 28.12.2010 № 191н, исполнять полномочия в соответствии с требованиями ст. 158 БК РФ, усилить контроль за качеством отчетной информации, предоставляемой подведомственными учреждениями.

➤ Продолжить работу по разработке и реализации комплекса дополнительных мер, направленных на развитие доходного потенциала бюджета города Новосибирска.

➤ ГАДБ продолжить работу по взысканию дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам.

➤ В целях обеспечения принципа сбалансированности системы стратегического планирования продолжить работу по согласованию разрабатываемых документов стратегического планирования города Новосибирска по приоритетам, целям, задачам, мероприятиям, показателям, финансовым и иным ресурсам и срокам реализации, что приведет к повышению качества планирования в целом и позволит в большей степени адаптировать документы стратегического планирования города Новосибирска для целей бюджетного планирования.

➤ Не допускать осуществления бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности, на которые отсутствуют правовые акты мэрии.

➤ В целях обеспечения устойчивости бюджета города Новосибирска, учитывая требования бюджетного законодательства в части оценки долговой устойчивости муниципальных образований, мэрии города продолжить проведение взвешенной долговой политики, направленной на сохранение объема муниципального долга на экономически безопасном уровне и минимизацию рисков, связанных с его обслуживанием и погашением.

➤ Обеспечить осуществление внутреннего финансового аудита главными администраторами бюджетных средств в соответствии с требованиями БК РФ и федеральными стандартами внутреннего финансового аудита согласно его установленным целям.

### Принятые меры

✓ Приказом первого заместителя мэра от 21.05.2024 № 0003-од утвержден План мероприятий по устранению замечаний контрольно-счетной палаты.

✓ Приказом ДФиНП мэрии от 17.12.2024 № 255-од внесены изменения в Порядок применения бюджетной классификации РФ в части, относящейся к бюджету города Новосибирска на 2025 год и плановый период 2026 и 2027 годов.

✓ В результате выполнения ДФиНП мэрии совместно с администрациями районов города мероприятий, направленных на уменьшение задолженности по налоговым платежам, дополнительно привлечено в бюджет города 127,9 млн. рублей.

✓ По итогам заседаний комиссий по вопросам погашения задолженности по

платежам в бюджет города и по контролю за поступлением платежей за землю в бюджет города поступило 28,2 млн. рублей.

Проведенный анализ деятельности администраторов доходов бюджета (департамента энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города (далее – ДЭЖКХ города) и департамента строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска (далее – ДСА мэрии)) в части администрирования просроченной дебиторской задолженности по доходам бюджета города за 2023 год и первый квартал 2024 года выявил отдельные нарушения и недостатки в части исполнения данных бюджетных полномочий.

Так, в нарушение ст. 160.1 БК РФ бюджетные полномочия администратора доходов по взысканию задолженности по плате за наем жилых помещений осуществляют администрации районов (округа по районам) города, не находящиеся в ведении ДЭЖКХ города и не наделенные департаментом, как главным администратором доходов в части платы за наем, полномочиями администратора доходов бюджета.

Отмечается недостаточность принимаемых мер по взысканию задолженности по плате за наем жилых помещений: за анализируемый период общая сумма погашенной должниками задолженности составила 5,3 млн. рублей.

В бюджетной отчетности ДЭЖКХ города не отражена как просроченная дебиторская задолженность по поступлениям платы за жилищно-коммунальные услуги нанимателей жилых помещений, а также пеня по плате за наем.

В анализируемом периоде по данным отчетов ДСА мэрии просроченная задолженность по доходам от собственности отсутствует. В тоже время, анализ доходов от поступлений по договорам коммерческого найма показал наличие просроченной дебиторской задолженности по данному виду доходов в объеме более 2,0 млн. рублей.

### **Палатой предложено**

Департаменту энергетики, жилищного и коммунального хозяйства города:

➤ привести порядок администрирования платы за наем жилых помещений в соответствие с бюджетным законодательством, перераспределив полномочия с учетом требований подведомственности, установленных пунктом 3 статьи 160.1 БК РФ;

➤ активизировать работу по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам бюджета;

➤ принять меры по списанию задолженности по плате за наем и по оплате жилищно-коммунальных услуг, признанной в установленном порядке безнадежной к взысканию;

➤ формировать бюджетную отчетность в строгом соответствии с Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

Департаменту строительства и архитектуры мэрии города Новосибирска:

➤ продолжить работу по взысканию просроченной дебиторской задолженности по доходам бюджета, в том числе судебную (исковую);

➤ вести бухгалтерский учет в строгом соответствии с Единым планом счетов

бухгалтерского учета и Инструкцией по его применению, утвержденным приказом МФ РФ от 01.12.2010 № 157н;

➤ формировать бюджетную отчетность в строгом соответствии с Инструкцией от 28.12.2010 № 191н.

### Принятые меры

✓ Просроченная задолженность по плате за наем муниципального жилищного фонда со сроком более 36 месяцев признана сомнительной.

✓ Задолженность населения по оплате жилищно-коммунальных услуг и по плате за наем жилых помещений муниципального жилищного фонда коммерческого использования отражена в бюджетной отчетности как просроченная.

✓ Постановлением мэрии города Новосибирска от 25.10.2024 № 8792 внесены изменения в перечень ГАДБ города Новосибирска, закрепляющие за администрациями районов (округа по районам) города полномочия по администрированию платы за наем жилых помещений.

Проведенный анализ полноты поступления доходов в бюджет города Новосибирска от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий города Новосибирска в 2023-2024 годах показал, что в анализируемом периоде часть прибыли, остающейся после уплаты налогов и других обязательных платежей, перечислили все 11 прибыльных муниципальных унитарных предприятий.

При этом, с нарушением сроков, установленных постановлением мэрии города Новосибирска (не позднее 5 апреля года, следующего за отчетным) перечислили часть прибыли МУП «Спецавтохозяйство», МУП «Новосибирский зоопарк имени Р. А. Шило», МП «Городская электросвязь» и МП «Модернизация и развитие транспортной инфраструктуры».

Общая сумма поступления доходов в бюджет города Новосибирска от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий города Новосибирска в 2023 году составила 22 101,7 тыс. рублей, в 2024 году - 22 514,7 тыс. рублей.

### Палатой предложено

➤ ГАДБ города Новосибирска усилить контроль за своевременностью перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей, муниципальных унитарных предприятий в бюджет города Новосибирска.

При анализе деятельности муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» (далее - МБУ «ГЦОДД») по развитию автоматизированной системы управления дорожным движением (далее – АСУДД) в городе Новосибирске за 2021-2023 годы установлено, что учреждением не в полном объеме выполнены предложения Палаты по результатам экспертно-аналитического мероприятия, проведенного в 2020 году по теме «Анализ деятельности и выполненных мероприятий мэрией города

Новосибирска в период с 2008 по 2019 год, по созданию АСУДД и ее элементов и «дорожно-транспортных моделей», направленных на оптимизацию дорожного движения в городе Новосибирске, с учетом их текущего применения», а именно:

- МБУ «ГЦОДД» частично проведена техническая инвентаризация всего светофорного оборудования;

- результаты технической инвентаризации учтены в бухгалтерском учете учреждения частично;

- при создании интеллектуальной транспортной системы (далее – ИТС) департаментом транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – ДТиДБК мэрии) и МБУ «ГЦОДД» не разработаны мероприятия, направленные на использование существующей инфраструктуры АСУДД.

По данным проекта завершение работ по созданию ИТС и ее приемка в эксплуатацию предусмотрены в октябре 2024 года. Фактически на 2024 год запланированы к выполнению работы по обустройству 123 светофорных объектов для их адаптивного управления из 423 светофорных объектов, то есть менее 30% подсистемы светофорного управления, одной из семи подсистем ИТС. Основные причины — это низкое качество выполнения техно-рабочего проекта, высокая стоимость выполнения всего объема работ.

Проведенным анализом установлены факторы, способные негативно повлиять на деятельность учреждения по созданию и развитию ИТС:

- оказанные услуги АО «Ситроникс» по муниципальному контракту по разработке техно-рабочего проекта внедрения ИТС на сумму 7 282,5 тыс. рублей выполнены не в полном объеме, а техно-рабочий проект непригоден для использования в создании подсистемы светофорного управления;

- проектные решения по муниципальному контракту на выполнение работ по внесению изменений в рабочую документацию на сумму 598,3 тыс. рублей приняты учреждением необоснованно - в период выполнения работ по монтажу оборудования системы и не соответствуют фактически выполняемым работам;

- при отсутствии полноценного проекта создания ИТС в Новосибирске специалистами МБУ «ГЦОДД» самостоятельно выбираются улицы и светофорные объекты, на которых предусмотрено адаптивное управление;

- выполненные работы по монтажу детекторов транспорта по муниципальному контракту с подрядной организацией «НПО Союз-К» на 7 улицах (без установки дополнительно детекторов транспорта Тип 1) не позволят автоматизировать работу светофорных объектов на указанных улицах;

- недостатки при определении НМЦК создают условия для определения НМЦК в завышенном размере;

- неэффективное расходование бюджетных средств за счет завышения стоимости поставленных товаров составило 9 157 тыс. рублей;

- заявленные в планах сроки реализации проекта по внедрению ИТС не соблюдены.

По результатам анализа поступления и расходования финансовых средств муниципальным предприятием города Новосибирска «Модернизация и развитие транспортной инфраструктуры» (МП «Метро МиР») в рамках деятельности по водоотведению поверхностных сточных вод на территории города Новосибирска за 2021-2023 годы установлено, что деятельность предприятия по водоотведению поверхностных сточных вод на территории города Новосибирска в течение анализируемого периода была связана как непосредственно с осуществлением технологических операций, обеспечивающих работу системы ливневой канализации (это содержание и обслуживание), так и с выполнением операций, направленных на развитие централизованной системы ливневой канализации (т.е. новое строительство и реконструкция), в результате которых происходило развитие и увеличение самой сети, что создавало возможности для обслуживания по направлению деятельности водоотведения большего количества новых абонентов.

Финансирование процесса развития сети ливневой канализации в течение анализируемого периода осуществлялось по трем направлениям: в рамках платы за подключение новых абонентов; за счет целевых субсидий; за счет средств, выделяемых предприятию для осуществления бюджетных инвестиций путем заключения соглашения о передаче полномочий муниципального заказчика по заключению и исполнению от имени мэрии города Новосибирска муниципальных контрактов при осуществлении бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Проведенным анализом установлен ряд недостатков и несоответствий:

- предприятием не соблюдаются сроки осуществления технологического присоединения объектов к централизованной системе ливневой канализации, предусмотренные договорами подключения;

- в нарушение Федерального закона № 416-ФЗ и заключаемых договоров на подключение, не со всеми собственниками объектов, в отношении которых осуществлено подключение к централизованной системе водоотведения, подтвержденное соответствующим актом, осуществляется заключение договоров водоотведения поверхностных сточных вод;

- сопоставление общего размера индивидуальной платы за подключение, и конкретно размера расходов на проведение мероприятий по подключению заявителя, определенных в соответствии с соответствующими приказами Департамента по тарифам Новосибирской области, с фактическими расходами, понесенными предприятием на создание соответствующей инфраструктуры и подключением соответствующих объектов, показывает значительное несоответствие.

Существующие риски установления размера индивидуальной платы за подключение объектов к централизованной сети водоотведения в завышенном размере как за счет завышения показателя «расходы на проведение мероприятий по подключению заявителя», так и показателя «налог на прибыль, отнесенный к плате за подключение», создают условия для неэффективного расходования бюджетных средств, выделяемых на создание соответствующих социальных объектов;

- не формируются и не принимаются к учету новые объекты муниципальной собственности - вновь созданные участки ливневой канализации частично продолжают учитываться в качестве капитальных вложений;

- в результате недостатков при классификации расходов предприятия создаются условия для нарушения принципа недопущения повторного учета одних и тех же расходов, относимых на разные регулируемые виды деятельности;

- в анализируемом периоде за счет средств, полученных от установленного тарифа в рамках деятельности по водоотведению, без экономического обоснования затрат произведены расходы для осуществления новых связанных видов деятельности предприятия, а именно создание лаборатории аналитического контроля для проведения лабораторного химического анализа сточных и природных вод и создания профессионального аварийно-спасательного формирования. От данных направлений деятельности в течение трех лет не получен положительный экономический эффект или результат в связи с отсутствием аккредитации данных видов деятельности, что привело к дополнительным расходам предприятия за 2021-2023 годы в размере 50 382 тыс. рублей, которые привели к убыткам направления деятельности по водоотведению. При этом, сметой расходов по водоотведению при формировании тарифа на 2021 год расходы на создание лаборатории аналитического контроля и организации деятельности профессионального аварийно-спасательного формирования в сумме 29 407,0 тыс. рублей не предусмотрены.

### **Принятые меры**

✓ Налажен контроль за выполнением процедуры заключения договоров водоотведения поверхностных сточных вод по результатам фактически выполненного подключения объектов капитального строительства к централизованной ливневой канализации в момент подписания акта о подключении;

✓ инициирована процедура заключения договоров водоотведения по выявленным фактам.

### 3. КОНТРОЛЬНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

#### 3.1 КОНТРОЛЬ В СФЕРЕ УПРАВЛЕНИЯ И РАСПОРЯЖЕНИЯ ОБЪЕКТАМИ МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

**3 692,2 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ

**605,1 млн. рублей**  
ПОДЛЕЖИТ УСТРАНЕНИЮ

**662,1 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ  
НАРУШЕНИЙ

**100 %**  
УСТРАНЕНО

**ПОДГОТОВЛЕНО**  
24 АКТА

**НАПРАВЛЕНО**  
6 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ

**ПРИВЛЕЧЕНО К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
6 ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ**  
**ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
1 ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО**



В условиях ограниченности собственных доходов бюджета города особое внимание уделено контролю за использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию, за эффективностью реализации концессионных соглашений в отношении муниципального имущества, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения земельными участками, объектами муниципальной собственности, полнотой поступления в бюджет города доходов от ее использования.

В 2024 году контроль в сфере управления и распоряжения объектами муниципальной собственности осуществлен при проведении 7 мероприятий. Объем проверенных средств составил 3 692,2 млн. рублей, в том числе бюджетных средств – 2 141,1 млн. рублей. Общая сумма нарушений, выявленных в результате проведенных мероприятий, составила 662,1 млн. рублей (50,4% от общей суммы выявленных нарушений), из которых 652,0 млн. рублей (98,5%) составляют нарушения установленных единых требований к бюджетному (бухгалтерскому) учету. Нецелевое использование средств бюджета города составило 9,8 млн. рублей.

Все нарушения, подлежащие устранению, устранены в отчетном году.

Результаты проверки соблюдения порядка резервирования земель для муниципальных нужд и их целевого и эффективного использования за 2021-2023 годы позволили деятельность по резервированию земель оценить как «умеренно

эффективную», требующую принятия мер повышения эффективности и создания системы внутреннего муниципального контроля в отношении зарезервированных земель.

Нарушений законодательства не выявлено. Установлены нарушения муниципальных нормативных правовых актов:

- выявлен факт нецелевого использования земель, зарезервированных для муниципальных нужд – в нарушение постановления мэрии города Новосибирска «О резервировании земель по ул. Московской в Октябрьском районе...» зарезервированные земли вовлечены в застраиваемую территорию жилого комплекса, нарушение стало возможным в связи с отсутствием в мэрии системы контроля целевого и эффективного использования земель;

- в нарушение Положения далее – ДТиДБК мэрии, и в отсутствие в нем соответствующих полномочий и функций, ДТиДБК мэрии было вменено в обязанность постановлением мэрии организовать проведение оценки рыночной стоимости земельных участков (далее – ЗУ) с учетом стоимости объектов недвижимости, а также подлежащих возмещению убытков, и обеспечить от имени мэрии заключение соглашений об изъятии ЗУ и объектов недвижимости для муниципальных нужд из числа земель, зарезервированных в проверяемом периоде для строительства автодороги к п. Клюквенный.

В целях повышения эффективности и снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере управления ЗУ, по результатам контрольного мероприятия направлены рекомендации в ДСА мэрии, ДТиДБК мэрии, департамент земельных и имущественных отношений мэрии (далее – ДЗИО мэрии) и информационное письмо мэру города Новосибирска.

Проверкой *эффективности деятельности мэрии по отчуждению недвижимого имущества, находящегося в собственности города Новосибирска и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства* (далее – СМСП) за 2021-2023 годы, установлено, что отчуждение недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности и арендуемого СМСП, осуществлялось в рамках Федерального закона от 22.07.2008 № 159-ФЗ «Об особенностях отчуждения движимого и недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон № 159-ФЗ). В соответствии с положениями Закона № 159-ФЗ, СМСП при возмездном отчуждении арендуемого имущества из муниципальной собственности пользуются преимущественным правом на приобретение такого имущества по цене, равной его рыночной стоимости и определенной независимым оценщиком.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что муниципальным унитарным предприятием города Новосибирска «Центр муниципального имущества» (далее – МУП «ЦМИ») у ООО «УЖКХ Октябрьского района» принято заявление 18.02.2021 на приобретение муниципального имущества, при наличии задолженности по пени в сумме 23,9 тыс. рублей, в нарушение положений Закона

№ 159-ФЗ.

Финансовых нарушений не установлено.

По результатам бальной оценки эффективность деятельности мэрии по отчуждению недвижимого имущества, находящегося в собственности города Новосибирска и арендуемого СМСП за 2021-2023 годы, оценена как «эффективная».

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере распоряжения муниципальным имуществом, по результатам контрольного мероприятия в МУП «ЦМИ» внесено представление и направлены рекомендации в ДЗиИО мэрии.

### Принятые меры

✓ МУП «ЦМИ» усилен контроль за соблюдением требований Закона № 159-ФЗ при заключении новых договоров по отчуждению имущества;

✓ ДЗиИО мэрии начата проработка условий договоров купли-продажи имущества, в целях контроля ограничений покупателей в части распоряжения приобретенным жилым помещением до момента полной оплаты его стоимости.

*Проверкой целевого и эффективного использования, предоставленного в аренду муниципального имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), за 2021-2023 годы, установлены нарушения:*

- выездными проверками, проведенными совместно с представителями ДЗиИО мэрии, установлены факты проведенной без согласования с арендодателем перепланировки, переоборудования и переустройства помещений и нецелевого использования арендатором муниципального имущества;

- земельный участок, на котором расположены объекты недвижимости с адресом пер. 2й Порядковый, 3, огорожен бетонными плитами, въезд осуществляется через ворота, помимо согласованных зданий имеются другие хозяйственные постройки, находятся автомобили, по информации ДЗиИО мэрии данный ЗУ никому не предоставлен;

- в нарушение законодательства о бухгалтерском учете операции по начислению доходов от штрафных санкций произведены ДЗиИО мэрии несвоевременно – начисление доходов по штрафу за нарушение условий договора не отражено в 2023 году на счете «Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов», что привело к занижению показателей раздела Финансовые активы Баланса по состоянию на 01.01.2024 на сумму 52,1 тыс. рублей (данное нарушение не влечет административной ответственности в связи с малой суммой штрафа в общем объеме финансовых активов ДЗиИО мэрии).

Кроме того, положение по учетной политике для целей бухгалтерского (бюджетного) учета на 2023 год, утвержденное приказом ДЗиИО мэрии не соответствует нормам бухгалтерского учета, поскольку начисление доходов по прочим поступлениям (штрафы, неустойки и прочее) осуществляется по моменту поступления денежных средств, а не по факту совершения операции (начислению штрафных санкций).

По результатам бальной оценки эффективности использования, предоставленного в аренду муниципального имущества, включенного в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности города Новосибирска, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав некоммерческих организаций), деятельность ДЗиИО мэрии оценена как «эффективная». Однако, проведенными осмотрами свободных помещений от арендных отношений установлено, что данные помещения содержатся в ненадлежащем состоянии, что затрудняет реализацию мероприятий социальной направленности. Кроме того, ЗУ используется арендатором без разрешения ДЗиИО мэрии. Ввиду чего Палата считает обоснованным снизить баллы и деятельность ДЗиИО мэрии оценить, «как условно эффективную».

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере формирования доходов, ДЗиИО мэрии направлены рекомендации и внесено Представление Палаты.

### Принятые меры

✓ Арендатору выписаны уведомления с требованием уплаты штрафа, всего на общую сумму 95,9 тыс. рублей, и приведением объектов недвижимости в соответствие с технической документацией;

✓ арендатору направлено письмо с предложением изменения целей использования объектов недвижимости, а именно – для эксплуатации здания детского сада и здания овощехранилища, в случае отказа, договоры аренды будут считаться прекращенными;

✓ ДЗиИО мэрии проведено контрольно-надзорное мероприятие на предмет нарушения земельного законодательства (самозахват), арендатору выписано Предостережение;

✓ управлением нормативно-правовой и судебной работы мэрии ведется работа по обращению в суд с иском о взыскании задолженности, восстановлении объекта недвижимости в соответствие с технической документацией и освобождении отдельно стоящего здания.

*Проверкой эффективности реализации концессионных соглашений, заключенных в отношении объектов теплоснабжения, расположенных на территории города Новосибирска, за 2023 год и текущий период 2024 года, установлено, что в проверяемом периоде осуществлялась реализация одного концессионного соглашения от 06.02.2023 № 21 (далее – Соглашение), заключенного в отношении объектов теплоснабжения (далее – ОТС), расположенных на территории города Новосибирска. Протяженность тепловых сетей, переданных по Соглашению, составляет 620,2 км или около 21% от общей протяженности теплосетей Новосибирска. Основным оператором теплоснабжения на территории города Новосибирска является АО «Сибирская генерирующая компания в Новосибирске» (далее – АО «СГК»). Доля рынка ООО «Новосибирская теплосетевая компания» (далее – ООО «НТСК», Концессионер) приближается к 70%. Со стороны мэрии (далее – Концедент) нарушений законодательства и нормативных правовых актов не зафиксировано, однако выявлены недостатки и*

риски, оказывающие влияние на эффективность реализации концессионных соглашений. Так, на этапе проекта Соглашения не рассматривалось и не проверялось финансово-экономическое обоснование заключения Соглашения, в качестве обоснования использовался Отчет об оценке; департаментом по тарифам было предложено планирование инвестиций в ежегодных объемах, однако распределение совокупного объема инвестиций по годам реализации Соглашения не нашло в нем отражения; Соглашение не содержит положений о механизме осуществления стороной Концедента контроля фактического достижения Концессионером плановых значений показателей надежности и энергетической эффективности ОТС, что не позволит осуществлять полную и всестороннюю оценку исполнения принятых обязательств и так далее.

Концессионером допущены нарушения и недостатки, например: проверками Концедента зафиксированы многочисленные нарушения Концессионером технических норм и правил при выполнении работ на объектах Соглашения, а также отклонения от проектной документации, неполнота и разрозненность проектной документации, нарушения и недостатки в эксплуатации имущества; выездные проверки Концедента показали, что Концессионером не принимаются меры по надлежащему содержанию тепловых камер, следовательно, им не исполняется обязанность по поддержанию переданного в концессию муниципального имущества в исправном состоянии в нарушение условий Соглашения; установка клапанов на 32-х ЦТП выполнена в 2021 году по собственной программе Концессионера «Безопасный трубопровод», но представлена Концессионером Концеденту как работы, выполненные в рамках Плана мероприятий на 2023 год и прочее.

Реализация Соглашения в истекшем периоде оценена как неэффективная. В силу отсутствия в Соглашении конкретных формулировок о сроках выполнения мероприятий выявленные нарушения в части реконструкции не могут быть в настоящее время квалифицированы как нарушения условий Соглашения – только по завершении периодов, указанных в приложении № 10 к Соглашению.

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере содействия развитию муниципально-частного партнерства, ДИПРИП мэрии Палатой направлены рекомендации, мэру города направлено информационное письмо.

Итоги контрольного мероприятия рассмотрены на совместном совещании комитета Законодательного Собрания Новосибирской области по строительству, жилищно-коммунальному комплексу и тарифам и постоянной комиссии Совета депутатов города Новосибирска по городскому хозяйству, посвященного вопросам прохождения отопительного сезона в городе Новосибирске.

### **Принятые меры**

✓ Проводится работа, направленная на внесение изменений в концессионные соглашения, в том числе в части условий увеличения сроков проведения ежегодных проверок, совершенствования форм ежегодного планирования мероприятий, представления концессионером отчетности;

✓ за ненадлежащее исполнение концессионером обязательств произведено взыскание штрафа в размере 1 350,0 тыс. рублей, ведется работа по взысканию

штрафных санкций в размере 3 000,0 тыс. рублей;

✓ замечания в отношении порядка заключения и формулировок условий концессионных соглашений будут учтены при заключении иных концессионных соглашений.

Проверкой *эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности города Новосибирска, свободных от прав третьих лиц за 2021-2023 годы*, установлено, что в проверяемом периоде ремонт проводился только в отношении защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗСГО). Ремонтные работы ЗСГО осуществлялись ДЗиИО мэрии в рамках муниципальной программы «Создание условий для организации и осуществления мероприятий по гражданской обороне и защите населения и территории города Новосибирска от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», установлены нарушения:

- положений Инструкции № 157н при формировании Учетной политики ДЗиИО мэрии об организации аналитического учета по счетам «Принимаемые обязательства» и «Расчеты по принятым обязательствам»;

- проверкой фактического выполнения ремонтных работ ЗСГО установлены нарушения на общую сумму 229,3 тыс. рублей, таким образом, функции комиссии, определенные Положением о приемочной комиссии, не исполнены в должной мере, что привело к оплате невыполненных работ подрядчиками за счет средств бюджета города Новосибирска.

По результатам бальной оценки эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на ремонт помещений, находящихся в муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц, деятельность оценена как «умеренно эффективная».

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления города Новосибирска в сфере содержания и выполнения ремонтных работ ЗСГО для нужд города Новосибирска, ДЗиИО мэрии направлены рекомендации и внесено представление Палаты.

### **Принятые меры**

✓ Ведется досудебная и претензионно-исковая работа по возврату излишне оплаченных сумм 3-мя подрядчиками, всего в сумме 198,3 тыс. рублей;

✓ за некачественное выполнение должностных обязанностей 2 работникам вынесено устное замечание и 4 работникам вынесено устное замечание со снижением денежного поощрения от 5 до 15 %;

✓ налажен аналитический учет в разрезе идентификационных номеров закупок и учетных номеров денежных обязательств в программном продукте 1С «Бухгалтерия»;

✓ организован дополнительный контроль за ходом выполнения ремонтных работ ЗСГО.

Проверкой эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на реконструкцию и оснащение здания по адресу: ул. Максима Горького, 52, предназначенного для организации деятельности муниципального бюджетного учреждения культуры города Новосибирска «Новосибирский городской драматический театр под руководством Сергея Афанасьева», установлены нарушения по ведению бухгалтерского учета на общую сумму 661 782,0 тыс. рублей, из них возможны к устранению 604 890,7 тыс. рублей, которые устранены в полном объеме.

Муниципальным казенным учреждением города Новосибирска «Управление капитального строительства» (далее – МКУ «УКС») выполнялись полномочия и функции заказчика работ по реконструкции здания по ул. Максима Горького, 52, под размещение театра. Эксплуатирующая организация – муниципальное бюджетное учреждение культуры города Новосибирска «Новосибирский городской драматический театр под руководством Сергея Афанасьева» (далее – МБУК «НГДТ п/р С. Афанасьева»). На дату начала контрольного мероприятия объект введен в эксплуатацию.

По результатам комплексной оценки использование бюджетных средств, выделенных на реконструкцию и оснащение здания по адресу: ул. Максима Горького, 52 под размещение театра, признается условно эффективным, то есть заданный результат достигнут, но с нарушениями действующего законодательства.

В нарушение приказов МФ РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» и от 08.06.2018 № 132н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения» при проведении расходов на разработку проектно-сметной документации по муниципальным контрактам неверно применен код вида расходов, по которому отражаются расходы по строительству и реконструкции, в том числе с элементами реставрации, технического перевооружения. Вследствие ненадлежащего исполнения бюджетных полномочий МКУ «УКС» и ДСА мэрии, данное нарушение привело к нецелевому использованию бюджетных средств (статья 306.4 БК РФ) в сумме 9 850,8 тыс. рублей. Меры административного воздействия на основании статьи 15.14. КоАП РФ не применимы в связи с истечением срока исковой давности, кроме того, данное нарушение не привело к финансовым потерям средств бюджета города Новосибирска.

В нарушение Закона № 402-ФЗ, Стандарта «Концептуальные основы» и Инструкции № 157н бюджетная отчетность МКУ «УКС» в части сведений о дебиторской задолженности за 2022 год содержит недостоверные (заниженные) данные о размере дебиторской задолженности по доходам, что привело к искажению бюджетной отчетности в размере 395,0 тыс. рублей. По факту нарушения КоАП РФ, Палатой оформлен протокол об административном правонарушении.

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере культуры и в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для нужд города МКУ «УКС» Палатой внесено представление.

## Принятые меры

✓ Капитальные вложения в сумме 598 498,3 тыс. рублей переданы в МБУК «НГДТ п/р С. Афанасьева» для признания их в бухгалтерском учете балансодержателя, остаток непереданных капитальных вложений по состоянию на 01.07.2024 – 6 392,4 тыс. рублей;

✓ МБУК «НГДТ п/р С. Афанасьева» произведена комплектация компьютеров в количестве 27 единиц, учет приведен в соответствие со Стандартом «Основные средства»;

✓ постановлением мэрии от 02.08.2024 № 5986 переданы на баланс затраты по строительству сетей водоснабжения в сумме 430,2 тыс. рублей;

✓ подготовлена и проходит процедуру согласования документация по передаче сетей связи (1 459,7 тыс. рублей), наружных сетей водоотведения (362,4 тыс. рублей) и сетей теплоснабжения (4 140,1 тыс. рублей);

✓ внесены изменения в Учетную политику;

✓ усилен контроль приемки и оплаты товаров, работ (услуг);

✓ по фактам искажения показателей бухгалтерской отчетности главный бухгалтер МКУ «УКС» привлечена к административной ответственности, назначено административное наказание в виде предупреждения.

Проведенным аудитом закупочной деятельности в целях реконструкции и оснащения муниципального бюджетного образовательного учреждения города Новосибирска «Средняя общеобразовательная школа № 54 с углубленным изучением предметов социально-гуманитарного цикла» установлены нарушения законодательства о закупочной деятельности, обусловленные недостаточностью контроля за совершением закупок и недостаточным уровнем квалификации специалистов контрактной службы.

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере образования и в сфере строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для нужд города, Палатой МКУ «УКС» и МБОУ «СОШ № 54» внесены представления.

## Принятые меры

✓ В МБОУ «СОШ № 54» специалист по закупкам, допустивший нарушения уволен, с вновь принятым сотрудником проведен инструктаж по вопросам, указанным в представлении;

✓ в МКУ «УКС» проведено совещание с участием начальников отделов, выработаны меры по недопущению в дальнейшей деятельности нарушений законодательства о закупочной деятельности и издан приказ «Об усилении контроля при приемке и оплате товаров, работ, услуг».

### 3.2 КОНТРОЛЬ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА НА СОЦИАЛЬНУЮ СФЕРУ

<b>175,9 млн. рублей</b> ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ	<b>2,7 млн. рублей</b> ПОДЛЕЖИТ УСТРАНЕНИЮ
<b>9,3 млн. рублей</b> ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ	<b>100 %</b> УСТРАНЕНО
<b>ПОДГОТОВЛЕНО</b> 8 АКТОВ	<b>НАПРАВЛЕНО</b> 6 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ
<b>ПРИВЛЕЧЕНО К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ</b> 2 ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦА <b>ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ</b> 1 ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО	

Важнейшим направлением расходования средств бюджета города Новосибирска являются отрасли социальной сферы, удельный вес которых в общих расходах бюджета составляет свыше 60,0%. Контроль расходов бюджета города на социальную сферу осуществлен при проведении 5 контрольных мероприятий. Особое внимание уделено повышению эффективности и рациональности деятельности учреждений, росту их доходности и, как следствие, снижению бюджетной нагрузки.

Объем проверенных средств составил 175,9 млн. рублей, в том числе бюджетных средств – 142,5 млн. рублей. Общая сумма нарушений, выявленных в результате проведенных мероприятий, составила 9,3 млн. рублей, из которых 51,6% составляют нарушения при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц; 24,4% - нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью,

Все нарушения, подлежащие устранению, устранены в отчетном году.

*Проверка эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, направленных на реализацию мероприятий по созданию модельных библиотек за 2021-2023 годы* проведена в пяти муниципальных учреждениях культуры. Проверкой установлено, что средства, выделенные им на создание модельной библиотеки, использованы на мероприятия, указанные в Правилах

предоставления иных межбюджетных трансфертов..., утвержденных постановлением Правительства.

Нецелевого расходования средств при проверке не установлено, однако выявлен факт неправомерного расходования бюджетных средств в размере 12,0 тыс. рублей в МКУК ЦБС Кировского района – денежные средства направлены на обучение лиц, не являющихся работниками модельной библиотеки.

Кроме того, при проверке исполнения муниципальных контрактов установлены следующие нарушения:

В МКУК ЦБС Центрального округа:

- выявлен единичный факт нарушения Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом МФ РФ;
- установлены факты нарушения сроков поставки исполнителями, по которым учреждением в нарушение ст. 521 Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) и условий контрактов не предъявлены поставщикам штрафные санкции.

В МКУК ЦБС Октябрьского района:

- выявлен единичный случай несвоевременной оплаты учреждением за поставленную продукцию в нарушение ст. 309 ГК РФ об исполнении обязательств надлежащим образом.

При проведении проверки правомерности заключения контрактов с единственным поставщиком установлено нарушение требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в 4 -х из 5-и проверяемых учреждений. Учреждениями (МКУК ЦБС Центрального округа, МКУК ЦБС Кировского района, МБУК ЦБС Первомайского района, МБУК ЦБС Ленинского района) заключались идентичные контракты на сумму не более 600 тыс. рублей с целью ухода от публичных конкурентных процедур.

В нарушение ст. 22 Федерального закона № 44-ФЗ, не представляется возможным оценить обоснованность установленной НМЦК по всем процедурам определения поставщика в виду отсутствия подтверждающих документов в МКУК ЦБС Центрального округа, учреждением не обеспечено должное хранение закупочной документации.

В ряде случаев отсутствие обязательного реквизита документа в коммерческих предложениях не позволило оценить актуальность цены на момент проведения закупки и подтвердить обоснованность НМЦК в МБУК ЦБС Кировского района и МБУК ЦБС Первомайского района.

МБУК ЦБС Центрального округа, МБУК ЦБС Кировского района, МБУК ЦБС Первомайского района и МБУК ЦБС Ленинского района внесены представления об устранении выявленных нарушений и недостатков.

### **Принятые меры**

✓ В МБУК ЦБС Центрального округа усилен контроль за исполнением поставщиками условий контрактов и своевременному применению мер по удержанию неустойки;

✓ в МБУК ЦБС Кировского района, МБУК ЦБС Ленинского района проведены рабочие совещания в целях усиления контроля за соблюдением требований Федерального закона № 44-ФЗ и Федерального закона № 135-ФЗ;

✓ приказами директоров МБУК ЦБС Первомайского района и МБУК ЦБС Ленинского района привлечены к дисциплинарной ответственности контрактные управляющие учреждений;

✓ в целях более эффективного использования возможностей модельных библиотек изменен график работы в МБУК ЦБС Центрального округа - с 01.09.2024 установлен 7-дневный график работы вместо действовавшего ранее 6-дневного.

По результатам контрольного мероприятия, направленного на оценку *эффективности деятельности муниципального автономного учреждения города Новосибирска «Центр спортивной культуры» (далее - МАУ «ЦСК»)* за 2022-2023 годы, установлены нарушения требований Трудового Кодекса РФ (далее - ТК РФ) и действовавших нормативно правовых актов:

- не обеспечено увеличение заработной платы работникам за счет увеличения размера надбавки за качественные показатели эффективности деятельности в соответствии с постановлениями мэрии г. Новосибирска, не оформлены дополнительные соглашения к трудовым договорам работников в связи с новыми условиями оплаты труда работников учреждения;

- отдельным сотрудникам заработная плата начислялась и выплачивалась ниже установленного МРОТ, в результате чего недоначислена заработная плата в общей сумме 27,7 тыс. руб. и некоторым категориям работников не выплачивалась надбавка за качественные показатели эффективности деятельности.

Допущено нарушение требований Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» - несвоевременное отражение в бухгалтерском учете кредиторской задолженности в сумме 674,9 тыс. рублей, которое повлекло представление бухгалтерской (финансовой) отчетности за 2022 год, содержащей значительное искажение показателей отчетности.

Кроме того, выявлены факты необоснованного использования средств на оплату услуг по обслуживанию и ремонту арендованного спортивного оборудования на сумму 2 386,3 тыс. рублей и неэффективного расходования средств на аренду соляриев в размере 1 061,4 тыс. рублей в связи с тем, что деятельность от предоставления услуг соляриев является убыточной.

Палатой проведен осмотр нежилых помещений, переданных в оперативное управление, которым выявлено, что 23,3% площадей находится в неудовлетворительном состоянии и не используется в уставной деятельности учреждения. Длительный период времени не вовлечены в хозяйственный оборот два земельных участка, переданных в бессрочное пользование учреждению.

Учреждение своевременно не предоставило в ДЗиИО мэрии сведения о приобретенном особо ценном движимом имуществе балансовой стоимостью 2 276,3 тыс. рублей для внесения изменений в реестр муниципального имущества города.

Допущенные МАУ «ЦСК» нарушения негативно повлияли на оценку эффективности его деятельности. В адрес учреждения внесено представление и информационное письмо в департамент культуры, спорта и молодежной политики мэрии города Новосибирска (далее – ДКСиМП) для принятия управленческих решений.

## Принятые меры

- ✓ По фактам искажения показателей бухгалтерской отчетности главный бухгалтер МАУ «ЦСК» привлечена к административной ответственности, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 5,0 тыс. рублей;
- ✓ в реестр муниципального имущества внесены сведения об объектах особо ценного движимого имущества.

По результатам *проверки эффективности деятельности муниципального бюджетного учреждения Советского района города Новосибирска «Центр молодежного досуга «Левобережье» за 2022-2023 годы* выявлены факты расходования субсидии, выделенной на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания, на цели, не связанные с выполнением муниципального задания в общей, сумме 7,4 тыс. рублей. Меры административного воздействия на основании статьи 15.14. КоАП РФ не применимы с связи с истечением срока исковой давности.

Кроме того, установлено расходование средств на выплату выходного пособия работнику, уволенному в связи с сокращением штата в сумме 62,1 тыс. рублей с нарушением требований приказа МФ РФ; отдельным работникам учреждения не увеличена заработная плата (не менее 4%, 9,7% и 7,5%) за счет увеличения размера надбавки за качественные показатели эффективности деятельности в соответствии с постановлениями мэрии города Новосибирска и не оформлены дополнительные соглашения к трудовым договорам; списание материальных запасов (канцелярских принадлежностей и хозяйственных материалов) в сумме 890,9 тыс. рублей со счетов бухгалтерского учета на нужды учреждения производилось необоснованно с нарушением приказа МФ РФ.

В целях предупреждения подобных нарушений и недостатков палатой внесено представление в адрес учреждения.

### 3.3 КОНТРОЛЬ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА В СФЕРЕ ТРАНСПОРТА, ДОРОЖНОГО ХОЗЯЙСТВА И БЛАГОУСТРОЙСТВА

<b>1 535,3 млн. рублей</b> ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ	<b>83,9 млн. рублей</b> ПОДЛЕЖИТ УСТРАНЕНИЮ
<b>112,2 млн. рублей</b> ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ	<b>75,9 млн. рублей</b> УСТРАНЕНО
<b>ПОДГОТОВЛЕНО</b> 7 АКТОВ	<b>НАПРАВЛЕНО</b> 8 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ
<b>ПРИВЛЕЧЕНО К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ 5 ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ</b>	<b>ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ 1 ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО</b>



Приоритетным направлением в сфере транспорта, дорожного хозяйства и благоустройства в 2024 году оставался контроль за эффективным использованием бюджетных средств и материальных ресурсов, направляемых на развитие дорожной инфраструктуры города по таким направлениям как автоматизированная система управления дорожным движением, управление платным парковочным пространством, содержание и развитие сетей наружного освещения, обустройство конечных остановочных пунктов.

Объем проверенных бюджетных средств составил 1 535,3 млн. рублей, общая сумма нарушений, выявленных в результате проведенных мероприятий, составила 112,2 млн. рублей (8,5% от общей суммы выявленных нарушений), из которых 88,6% составляют нарушения в ходе исполнения бюджета. Недопоступление в бюджет города составило 215,6 млн. рублей.

По результатам *проверки эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на функционирование муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Городской фонтан» за 2021-2023 годы*, эффективность использования бюджетных средств учреждением оценена как «низкая».

В ходе контрольного мероприятия установлено, что учреждением утвержденное муниципальное задание не выполняется на протяжении нескольких лет.

Принятые отчеты о выполнении муниципального задания по обслуживанию и ремонту фонтанов, при наличии фактически неработающих фонтанов,

свидетельствуют об отсутствии контроля со стороны ДТиДБК за выполнением муниципального задания.

В нарушение Приказа ДТиДБК мэрии в течение проверяемого периода в ежемесячных справках об объемах выполненных работ по муниципальному заданию отсутствует перечень фактически выполненных работ, при этом приведен перечень статей расходов по смете и фактические расходы.

Объем финансового обеспечения выполнения муниципального задания за 2021-2023 годы установлен без учета нормативных затрат на оказание муниципальных услуг. Нормативы финансовых затрат на содержание элементов благоустройства, а именно на содержание фонтанов, ДТиДБК мэрии не разработаны и не утверждены.

Из 18 фонтанов, находящихся на обслуживании учреждения, в рабочем состоянии, находятся 12 фонтанов, при этом 9 фонтанов в различной степени утратили эстетический внешний вид (разрушение гранитной, кафельной отделки чаш фонтанов, коррозия форсунок и прочее).

Необоснованные расходы по муниципальным контрактам за услуги хранения плавучих фонтанов на барже за 2021 и 2022 год составили 776,0 тыс. рублей.

Учреждение при неработающих плавучих светомузыкальных фонтанах и отсутствии потребления электроэнергии несет расходы в сумме 247,8 тыс. рублей по потерям электрической энергии, возникающих в трансформаторе и от транзитного пропуска энергии для потребителя «строительные механизмы ООО «Сибирская концессионная компания», что является неэффективным использованием средств.

В нарушение статей ГК РФ в муниципальном контракте на поставку световой иллюминации от 31.12.2019 № 39-19 на сумму 2 391,1 тыс. рублей отсутствует существенное условие о предмете договора. Так же муниципальным контрактом предусмотрена установка 69 200 единиц полупроводниковых источников света, в 2,8 раза меньше, чем требовалось в аукционной документации, что значительно удешевляет стоимость работ по изготовлению конструкции, кроме того установлены факты, указывающие на то, что конструкции центральных, вертикальных и тыльных вертикальных струй, частично непредусмотренные эскизом, подрядчиком не изготавливались, а использованы конструкции предыдущей световой иллюминации, с заменой световых элементов.

В нарушение норм БК РФ учреждением, как получателем бюджетных средств, не реализованы полномочия по обеспечению результативности использования предусмотренных ему бюджетных ассигнований, выделяемых на создание новых и реконструкцию существующих объектов при осуществлении капвложений.

В нарушение законодательства о бухгалтерском учете:

- объект строительства (незавершенный объект капитальных вложений) в виде затрат на осуществление капитальных вложений (фонтан на пл. Пименова), учитывается одновременно на балансе различных учреждений, что помимо нарушения принципов бухгалтерского учета создает риск двойного учета и/или предъявления к оплате за счет бюджетных средств одних и тех же работ;

- не осуществляется ведение учета по местам хранения ТМЦ (лицами, ответственными за их сохранность) ни в форме Книги учета материальных

ценностей, ни в форме Карточки учета материальных ценностей, не осуществляется систематический контроль за поступлением и расходом материальных ценностей, находящихся на складе (в местах хранения (нахождения)), а также не производится сверка данных по счетам бухгалтерского учета материальных запасов с записями, которые ведут ответственные лица по местам хранения (нахождения) материальных ценностей;

- инвентаризация материальных ценностей в момент выявления факта хищений не проведена;

- в течении длительного периода времени отсутствовали первичные учетные документы по учету ТМЦ, подтверждающие факты хозяйственной жизни;

- несвоевременно находят отражение в учете операции по выбытию ТМЦ, т.е. не соблюдается принцип временной определенности фактов хозяйственной жизни при отражении операций по списанию ТМЦ;

- приняты к бухгалтерскому учету первичные учетные документы, которыми оформлены не имевшие место факты хозяйственной жизни;

- узлы и детали, поступившие в учреждение в результате ликвидации ранее установленных конструкций фонтанов (конструкция «земной шар» с ул. Орджоникидзе, зимняя иллюминация с фонтана на пл. Пименова, с фонтана в Первомайском сквере и ул. Орджоникидзе), не приняты к учету в качестве материальных ценностей.

В нарушение требований приказов директора учреждения инвентаризация товарно-материальных ценностей ежегодно не проводилась, а проводилась только инвентаризация основных средств. При этом анализ представленной документации, оформленной по результатам проведения инвентаризации ОС, показал формальный подход к ее проведению и оформлению результатов.

При исполнении муниципального контракта от 07.11.2022 № 17-22, поставлено оборудование, не соответствующее техническому заданию. Неэффективные расходы при закупке данного оборудования составили 224,9 тыс. рублей, т.к. оборудование, рыночная цена которого составляет 45,2 тыс. рублей, приобретено учреждением за 270,1 тыс. рублей.

Установлены внутрихозяйственные факторы, характеризующие деятельность учреждения в 2021–2023 годах и негативно влияющие на эффективность расходования бюджетных средств:

- создание условий, способствующих возникновению рисков сохранности имущества, и наличие фактов утраты имущества;

- отсутствие организованной системы документального оформления хозяйственных операций и несвоевременность отражения операций в учете;

- невыполнение сотрудниками учреждения возложенных на них функциональных обязанностей;

- отсутствие эффективной системы внутреннего контроля;

- наличие фактов неэффективного и необоснованного расходования средств.

### **Принятые меры**

- ✓ Подготовлен план мероприятий по устранению нарушений и недостатков;

- ✓ изменена методика подготовки ежемесячных справок учреждения об

объемах выполненных работ по муниципальному заданию;

- ✓ внедрена система контроля за предоставлением отчетов и сводных справок-реестров о выполнении муниципального задания;
- ✓ разработаны и представлены в ДТиДБК мэрии на согласование нормативы финансовых затрат на содержание каждого фонтана;
- ✓ запланировано проведение обследования каждого фонтана, по результатам которого будет определена сумма необходимых бюджетных средств на выполнение работ по приведению в эстетический внешний вид фонтанов;
- ✓ разрабатывается пакет документов о признании права собственности по объекту незавершенного строительства «Фонтан на площади Пименова»;
- ✓ проведены кадровые изменения в руководстве учреждением;
- ✓ 4 работника привлечены к дисциплинарной ответственности;
- ✓ составлен протокол об административном правонарушении в отношении главного бухгалтера.

По результатам проверки устранения муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» нарушений и недостатков, изложенных в представлении по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году в отношении организации платных парковок за 2021-2023 годы выявлен ряд нарушений и недостатков, свидетельствующих о том, что необходимая работа по совершенствованию процесса и устранению причин (и результатов) возникновения недостатков и нарушений проведена в недостаточном объеме.

Систематизированное планирование и развитие платного парковочного пространства мэрией города Новосибирска не осуществляется. Несмотря на то, что концепцией развития городского платного парковочного пространства за период 2017-2019 предусмотрено создание 10 плоскостных парковок, за период 2021-2023 годов отмечается двукратное их снижение - с 6-ти до 3-х.

В нарушение решения Совета депутатов города Новосибирска решение об установлении тарифов или об отказе в установлении тарифа на услуги по предоставлению парковочных мест для платных плоскостных парковок департаментом экономики и стратегического планирования мэрии города Новосибирска (далее - ДЭиСП мэрии) не принято, тарифы установлены приказами директора МБУ «ГЦОДД».

Неэффективные расходы на оплату услуг по обеспечению оплаты парковки при помощи мобильной коммерции и отправки сервисных СМС за 2022-2023 годы составили 1 999,9 тыс. рублей, убытки - 695,4 тыс. рублей.

Ликвидация платной парковки по адресу ул. Ленина, 69 в пользу коммерческой организации привела к финансовым потерям МБУ «ГЦОДД».

При ликвидации плоскостной парковки по адресу ул. Ленина, 67 основные средства учреждения продолжают числиться в составе основных средств в учете, кроме того, основные средства «Металлическое ограждение» не демонтированы и не переданы новому собственнику парковки, хотя физически находятся на его

территории и используются в его деятельности. При этом, учреждение продолжает нести расходы на амортизацию данных объектов в сумме 39,7 тыс. рублей в месяц.

Проведенные учреждением мероприятия по настройке системы распознавания автомобильных номеров на плоскостных (шлагбаумных) парковках не привели к положительному результату. Учреждение не использует в работе стандартные отчеты системы, как следствие, отсутствует фактический контроль эффективности работы парковок; не проведена работа по внесению изменений в текущие отчеты парковок УДС в целях мониторинга каждой парковки по месту ее расположения.

Существующая в учреждении автоматизированная информационная система управления платными парковочными местами не дает достоверных данных о полученных доходах от платных парковок, расположенных на УДС города Новосибирска. Кроме того, отсутствует возможность получить качественную информацию по конкретным парковкам, что препятствует возможности разработки и исполнения мероприятий, направленных на повышение экономической эффективности использования платного парковочного пространства УДС в разрезе конкретных парковок. Расходы на данную систему за проверяемый период составляют 13 456,6 тыс. рублей.

С момента запуска проекта платного парковочного пространства не решен вопрос автоматизации мероприятий по оформлению административных штрафов за неоплату парковок, что приводит к массовым неплатежам пользователей парковок, многократному занижению доходов учреждения по данному виду деятельности и недополучению доходов бюджета города в виде административных штрафов.

Кроме того, учреждением не выработан эффективный механизм реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидами - не проведена работа по получению данных транспортных средств, управляемых инвалидами, или транспортными средствами перевозящих инвалидов и (или) детей инвалидов, для использования их в системе управления платным парковочным пространством.

### Принятые меры

- ✓ Разработан план мероприятий по устранению нарушений и недостатков;
- ✓ проводится работа по передаче имущества (металлического ограждения) по парковочному пространству на ул. Ленина;
- ✓ подготовлен пакет документов на утверждение тарифа на услуги по предоставлению парковочных мест для платных плоскостных парковок;
- ✓ введены формы журналов регистрации инвалидов и выездов без оплат;
- ✓ проект постановления мэрии «О порядке создания и использования на платной основе парковок (парковочных мест), расположенных на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска» направлен на рассмотрение и утверждение;
- ✓ разработан механизм обеспечения передачи в административную комиссию г. Новосибирска всех материалов по фактам нарушения правил платной парковки;
- ✓ 1 сотрудник учреждения привлечен к дисциплинарной ответственности.

*Проверкой эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на обустройство конечных остановочных пунктов, открытых площадок для разворота и отстоя транспортных средств общественного пассажирского транспорта за 2022-2023 годы установлено, что отсутствие информации (реестра) о фактическом и требуемом обустройстве КОП элементами благоустройства привело к несогласованности действий различных подразделений мэрии.*

В проверяемом периоде ДТиДБК мэрии при осуществлении деятельности по обустройству конечных остановочных пунктов количественные параметры, предусмотренные муниципальной программой, не выполнены.

Отсутствие должного контроля со стороны ДТиДБК мэрии повлекло выполнение работ по обустройству КОПов за счет бюджетных средств с нарушением требований к обустройству, предусмотренных распоряжением мэрии города Новосибирска «Об организации работы по обустройству конечных остановочных пунктов, открытых площадок для разворота и отстоя транспортных средств на территории города Новосибирска», а несогласованность действий подведомственных учреждений - к расторжению муниципальных контрактов и неосвоению предусмотренных денежных средств в размере 8 655,1 тыс. рублей.

Несмотря на то, что проектная документация по обустройству КОПов в части устройства освещения разработана и согласована с МБУ «ГЦОДД», а также получены технические условия на подключение наружного освещения, на КОП «Белоусова» освещение смонтировано не в соответствии с проектной документацией; на КОП «Полевая» наружное освещение, на момент проведения контрольного мероприятия, не смонтировано.

Отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства МБУ «ГЦОДД» за использованием средств выделенных на обустройство КОП, и своевременным перераспределением средств по видам работ, привело к неиспользованию средств в размере 1 424,6 тыс. рублей.

Система контроля и приемки работ от исполнителя в МБУ «ГЦОДД» неэффективна и, в ряде случаев, фактически способствует (не препятствует) предъявлению к оплате актов выполненных работ, содержащих недостоверную информацию и, как следствие, необоснованному выделению бюджетных средств, что предопределяет внесение изменений в систему контроля и приемки работ. Анализ представленных муниципальных контрактов на аренду и обслуживание МТК выявил множественные несоответствия и нарушения, способные повлиять на качество оказания услуги. В нарушение требований муниципальных контрактов приемка услуг МБУ «ГЦОДД» от исполнителей осуществлялась при отсутствии надлежащим образом оформленных материалов, подтверждающих факт оказания услуг в полном соответствии с условиями контракта.

В течение проверяемого периода работы по обустройству КОПов выполнены на сумму 2 576,9 тыс. рублей по КЦСР, не предусмотренному для финансирования работ по обустройству КОП, т.е. с нарушением порядка применения бюджетной классификации РФ.

Использование ТМЦ, приобретенных в 2023 году за счет средств, выделенных на обустройство конечных остановочных пунктов, в большей части, производилось при осуществлении текущей деятельности по содержанию сетей наружного освещения, не связанного с обустройством КОП.

### Принятые меры

✓ С наступлением благоприятных погодных условий предусмотрено проведение инвентаризации всех КОПов на предмет соответствия установленным требованиям к их обустройству, по результатам инвентаризации будет сформирована информация о фактическом и требуемом обустройстве в разрезе каждого КОПа элементами благоустройства;

✓ определен состав рабочей группы для подготовки планов обустройства КОПов;

✓ проведена инвентаризация ТМЦ, излишки, образовавшиеся в результате необоснованного списания ТМЦ, оприходованы;

✓ введена процедура ежеквартального мониторинга остатков денежных средств и лимитов бюджетных обязательств;

✓ отделом строительства и содержания элементов обустройства автомобильных дорог проводится ежеквартальный мониторинг заключения и исполнения контрактов, организован более тщательный контроль за приемкой выполненных работ;

✓ в МБУ «ГЦОДД» приняты кадровые решения: уволен начальник отдела строительства и содержания элементов обустройства автомобильных дорог, ведущий бухгалтер материальной группы, начальник контрактной службы;

✓ по фактам дачи заведомо ложного экспертного заключения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд эксперт привлечен к административной ответственности, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 30,0 тыс. рублей.

*По результатам проверки эффективности использования средств, в том числе субсидий, предоставленных из бюджета города Новосибирска, муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения», направленных на содержание, ремонт и развитие сетей наружного освещения города Новосибирска за 2021-2023 годы эффективность расходования бюджетных средств учреждением в проверяемом периоде оценена как «низкая».*

Отсутствие в учреждении регламентов планирования и выполнения работ, технологических карт и контроля за выполнением должностных обязанностей работниками производственно-технической службы освещения (далее – ПТСО) создало условия для нерационального использования трудовых и финансовых ресурсов, и привело к отсутствию слаженной работы всех отделов ПТСО и способствовало росту жалоб жителей города на работу сетей наружного освещения города.

Контроль фактической освещенности учреждением не осуществляется как на существующих линиях освещения, построенных в предыдущие периоды, так и на

вновь создаваемых линиях освещения. Норматив времени на замену перегоревших ламп, установленный Правилами благоустройства территории города Новосибирска, не соблюдается.

В нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) муниципальными учреждениями города Новосибирска значения показателей муниципального задания определены без учета целей и задач МП «Развитие транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса на территории города Новосибирска», видов деятельности, предусмотренных Уставом, что свидетельствует о формальном составлении и приемке отчетов о выполнении муниципального задания.

Кроме того, ДТиДБК мэрии предоставлена субсидия на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания из бюджета города Новосибирска при несоблюдении условий ее предоставления. Контроль за выполнением учреждением муниципального задания, за соблюдением условий соглашения о предоставлении субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания ДТиДБК мэрии не осуществлялся.

При этом, выделяемые учреждению финансовые средства в полной мере не осваиваются - в проверяемом периоде МБУ «ГЦОДД» возвращено в бюджет города неостребованных средств субсидии, выделенных на финансовое обеспечение муниципального задания на 2021-2023 годы, в размере 75 878,0 тыс. рублей.

В нарушение норм Порядка определения объема и условий предоставления муниципальным бюджетным учреждениям города Новосибирска, субсидий на иные цели, пояснительные записки, содержащие необходимость предоставления бюджетных средств, а также расчет-обоснование суммы субсидии учреждением в ДТиДБК мэрии не предоставлялись, что предопределило направление средств бюджета города Новосибирска на цели, частично не соответствующие целям, определенным соглашением.

Как следствие, учреждением приобретенные ТМЦ за счет средств субсидий на иные цели использовались не на объекты указанные в соответствующих соглашениях, а на осуществление деятельности по содержанию, строительству сетей наружного освещения города Новосибирска по другим объектам в 2021 году в размере - 85,8 тыс. рублей, в 2022 году - 160,9 тыс. рублей, в 2023 году - 400,0 тыс. рублей, что в соответствии со ст. 306.4 БК РФ (направление средств бюджета города Новосибирска на цели, не соответствующие условиям получения указанных средств) является нецелевым использованием бюджетных средств.

### **Принятые меры**

- ✓ Разработан план мероприятий по устранению нарушений и недостатков;
- ✓ направлено информационное письмо о необходимости изменения подходов к формированию муниципального задания для МБУ «ГЦОДД» и расчета средств финансового обеспечения для его исполнения;
- ✓ подрядчикам направлены требования об уплате пеней за просрочку выполненных работ, по муниципальным контрактам на строительство новых участков линий наружного освещения в сумме 382,9 тыс. рублей;
- ✓ рассматривается вопрос о привлечении к административной

ответственности учреждения и директора учреждения по выявленным фактам нецелевого использования средств;

✓ рассматривается вопрос о привлечении сотрудников учреждения к дисциплинарной ответственности.

### **3.4 КОНТРОЛЬ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА ГОРОДА В СФЕРЕ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА**

**875,0 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ

**161,9 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

**ПОДГОТОВЛЕНО**  
4 АКТА

**ПРИВЛЕЧЕНО К  
ДИСЦИПЛИНАРНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**  
4 ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦА

**2,7 млн. рублей**  
ПОДЛЕЖИТ УСТРАНЕНИЮ

**100 %**  
УСТРАНЕНО

**НАПРАВЛЕНО**  
5 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ



В сфере жилищно-коммунального хозяйства уделено внимание вопросам эффективности использования бюджетных средств, направленных на содержание помещений в многоквартирных жилых домах города, выделенных управляющим компаниям, на реконструкцию жилищного фонда города Новосибирска, эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий – использования ими муниципального недвижимого и движимого имущества, земельных участков, контроль за осуществлением работ по реконструкции и капитальному ремонту объектов электроснабжения города.

Объем проверенных бюджетных средств составил 875,0 млн. рублей, общая сумма нарушений, выявленных в результате проведенных мероприятий, составила 161,9 млн. рублей (12,3% от общей суммы выявленных нарушений), из которых 50,1% составляют нарушения при осуществлении муниципальных закупок. Неправомерное использование средств составило 87,7 тыс. рублей, ущерб бюджету города – 5,7 млн. рублей.

Из возможных к устранению нарушений устранено 100,0%.

*Проверка эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных АО «Муниципальная управляющая компания» (далее –*

АО «МУК») на содержание помещений в многоквартирных жилых домах города Новосибирска за 2022-2023 годы показала, что по состоянию на 31.12.2023 в управлении АО «МУК» состояло 144 дома общей площадью 297,9 тыс. кв.м. Основное количество домов, находящихся в управлении Общества, представлено небольшими домами, старой постройки, в которых имеются помещения муниципального жилищного фонда (139), расположенные во всех районах города.

За проверяемый период в АО «МУК» направлены бюджетные средства: в 2022 году - в сумме 178 993,4 тыс. рублей; в 2023 - 160 440,0 тыс. рублей в форме субсидий в соответствии с постановлением мэрии города Новосибирска на содержание и ремонт общего имущества в многоквартирном доме, проведение благоустройства дворовых территорий, согласно заключенных соглашений в целях возмещения затрат за выполненные работы.

Сумма субсидии определялась исходя из стоимости услуг, принятой на общем собрании собственников и подтвержденной протоколом общего собрания собственников, в части тех видов работ, которая подлежит финансированию из бюджета города.

Проведенным анализом обоснованности возмещения затрат установлено, что факты выполнения работ подтверждены документально. Представлены Справки о стоимости выполненных работ и Акты о приемке выполненных работ, подписанные представителями общественности многоквартирного дома и мастерами участков подрядных организаций, обслуживающих многоквартирный дом. Цель выделения бюджетных средств достигнута.

Однако, проверкой обоснованности выполненных работ по текущему ремонту («Ремонт строительных конструкций») установлено завышение стоимости по двум объектам: ул. Северная, 12 и ул. Станционная, 8 на сумму 87,7 тыс. рублей.

### Принятые меры

✓ Денежные средства в сумме 87,7 тыс. рублей возмещены подрядными организациями.

Проверка эффективности деятельности муниципального унитарного предприятия г. Новосибирска «Электросеть» 2021-2023 годы показала, что основным источником формирования доходов предприятия является деятельность с принятым в хозяйственное ведение муниципальным имуществом и передаваемым в дальнейшем в аренду специализированным организациям. Плата, полученная по договорам аренды, имеет основную долю в доходах предприятия.

Анализ состояния имущественного комплекса, находящегося в хозяйственном ведении предприятия, показал, что количество объектов, ежегодно увеличивается. За последние десять лет принято в муниципальную собственность и поставлено на баланс 1 148 объектов (стоимостью более двух миллиардов рублей).

Финансовый анализ показал, что в проверяемом периоде предприятие сработало с прибылью: рубль выручки приносил от 1,5 копеек в 2021 году до 2,6 копейки в 2023 году чистой прибыли, и показывает абсолютную финансовую устойчивость. Финансовое положение и коэффициент обеспеченности

собственными оборотными средствами характеризует его как не имеющее признаки банкротства.

Выборочной проверкой сметной документации, наличия и полноты ее оформления, а также обоснованности стоимости фактически выполненных работ, установлено:

- завышение стоимости фактически выполненных работ по восстановлению асфальтобетонного покрытия на сумму 162,3 тыс. рублей;
- не представлялось возможным подтвердить расходы, связанные с «восстановлением благоустройства территории», на сумму 2 065,5 тыс. рублей.

### Принятые меры

- ✓ Денежные средства в сумме 162,3 тыс. рублей взысканы с подрядчика;
- ✓ подрядными организациями и учреждениями представлены документы, подтверждающие расходы в сумме 2 065,5 тыс. рублей.

В результате проверки эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на реконструкцию жилищного фонда города за 2020-2022 годы выявлено, что инвестиционный проект, финансируемый частично за счет средств бюджета города, на предмет эффективности его использования не проверялся, не выполнены в срок мероприятия, предусмотренные ведомственной целевой программой (далее – ВЦП) «Реконструкция жилищного фонда города Новосибирска на 2013 - 2016 годы» (постановление мэрии города Новосибирска от 14.12.2012 № 12921), и муниципальной программой «Жилищно-коммунальное хозяйство города Новосибирска» на 2016-2020 годы (постановление мэрии города Новосибирска от 31.12.2015 № 7503).

Мероприятия по реконструкции жилищного фонда в проверяемом периоде проводились ООО «ИНВЕСТТЭК» в рамках пролонгированного муниципального контракта от 08.02.2013 № 4, заключенного в соответствии с ВЦП № 12921 (далее - МК № 4).

ООО «ИНВЕСТТЭК» из бюджета города в 2020-2022 годах перечислено средств в сумме 81 128,4 тыс. рублей. Указанные денежные средства выделены с нарушением статьи 72 БК РФ без проведения конкурсных процедур.

В результате, мэрии города, за счет выделенных бюджетных инвестиций, должны быть переданы жилые помещения муниципального жилищного фонда площадью 411,6 кв.м, однако на момент проверки (декабрь 2024 год) помещения, созданные за счет бюджетных инвестиций города, в состав муниципального жилищного фонда застройщиком (ООО «ИНВЕСТТЭК») мэрии города не переданы.

Кроме того, по соглашению от 28.02.2017 о реконструкции жилых домов, расположенных по адресу: г. Новосибирск, ул. Добролюбова, дома 207, 209, 217, 219, 221, 223, ООО «ИНВЕСТТЭК» должен был передать мэрии города 4 квартиры общей площадью 173,2 кв.м. I этап строительства объекта с почтовым адресом ул. Добролюбова, 231 введен в эксплуатацию в ноябре 2020 года, квартиры до настоящего времени не переданы мэрии города.

При формировании мероприятий программы МП № 7503 ДЭЖКХ города не получил согласие собственников жилья на «реконструкцию жилых домов», в

результате чего, в 2020 году из пункта 1.2.13 муниципальной программы исключено мероприятие по «Реконструкции МКД по ул. Добролюбова 199, 201, 203, 205», на выполнение которого в 2013 году из бюджета города было направлено 10 000,0 тыс. рублей. Указанные денежные средства в бюджет города не возмещены.

Работы ООО «ИНВЕСТТЭК» по завершению реконструкции дома по ул. Столетова, 19, продолжаются более 14 лет без заключения государственной экспертизы по проектно-сметной документации и получения разрешения на строительство (реконструкцию), общая сумма затрат на проведение реконструкции составила 61 802,1 тыс. рублей.

В настоящее время помещения в мансардном этаже по ул. Столетова, 19 площадью 1 038,0 кв.м обслуживаются из бюджета города, что является неэффективным использованием бюджетных средств.

Несмотря на то, что МП № 7503 завершена 31.12.2022, мероприятия пункта 1.2.13 «Реконструкция жилищного фонда города Новосибирска», в части реконструкции жилищного фонда в Октябрьском районе города по состоянию на 01.12.2024 не выполнены.

Оценка эффективности реализации мероприятия пункта 1.2.13 «Реконструкция жилищного фонда города Новосибирска» муниципальной программы № 7503, показала, что цель в исследуемый период (2020-2022 годы) не достигнута.

По результатам контрольного мероприятия в адрес ДЭЖКХ города внесено представление об устранении установленных недостатков, мэру города направлено информационное письмо.

Внеплановым контрольным мероприятием, проведенным *по жалобе ООО Управляющая компания «Азимут» – проверка правомерности и обоснованности коммунальных расходов в муниципальном казенном учреждении города Новосибирска «Дорожно-эксплуатационное учреждение № 1» за период 2023 год – текущий период 2024 года*, установлено:

В нарушение положений ГК и Жилищного Кодексов РФ помещения предназначенные для обслуживания более одного помещения, в том числе лестничные площадки, лестницы, лифты, лифтовые и иные шахты, коридоры, технические этажи, чердаки, подвалы, в которых имеются инженерные коммуникации, иное, обслуживающее более одного помещения в данном доме, оборудование принадлежат одному владельцу – городу Новосибирску. Помещения в подвале – вентиляционные камеры, бойлерная, коридоры, тамбура, в которых находятся инженерные сети (тепловой узел, КИП, бойлерная), являются общедомовым имуществом и не могут находиться в составе муниципальной собственности. Анализ технической документации помещений (поэтажные планы и экспликации), предоставленной ДЗиИО мэрии, выявил помещения, которые не могут быть собственностью одного владельца, в связи с чем расходы на содержание общедомового имущества только из бюджета города Новосибирска неправомерны, а также, доходы от сдачи в аренду площадей общедомового имущества принадлежат всем собственникам помещений.

В нарушение законодательства о бухгалтерском учете установлены факты несвоевременного признания доходов в бюджетном учете, а также, при наличии судебных решений, в бюджетном учете не признаны доходы (дебиторская задолженность за содержание имущества) сумме 295,0 тыс. рублей.

В нарушение решения Совета депутатов города Новосибирска «О Порядке принятия решений об установлении тарифов» тарифы на услуги, оказываемые МКУ «ДЭУ № 1» не менялись более 13 лет, стоимость услуг по содержанию нежилых помещений с 2011 года по настоящее время составляет 113,79 рублей за кв.м.

Кроме того, в ходе выборочного осмотра помещений муниципальной собственности, свободных от прав третьих лиц установлено, что МКУ «ДЭУ № 1», являясь держателем имущества муниципальной казны, неудовлетворительно исполняет обязательства по договору об организации обслуживания имущества муниципальной казны от 16.11.2009 № 10-03.

Ущерб бюджету города Новосибирска, причиненный вследствие отсутствия договоров на возмещение затрат МКУ «ДЭУ № 1» по коммунальным расходам, составил 221,0 тыс. рублей. Недополученный доход бюджета города Новосибирска от оказания платных услуг МКУ «ДЭУ № 1» по содержанию нежилых помещений - 5 518,43 тыс. рублей.

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере содержания муниципального имущества Палатой внесены представления в адрес ДЗиИО мэрии и МКУ «ДЭУ № 1», мэру города Новосибирска направлено информационное письмо.

### Принятые меры

✓ Инициирована разработка нового технического плана здания, расположенного по адресу: г. Новосибирск, ул. Фрунзе, 96 – планируемый срок согласования III квартал 2025 года;

✓ порыв трубы устранен, уборка мусора будет завершена к марту 2025 года;

✓ в части уточнения площадей и номеров помещений (выведение общедомового имущества) в ДТиДБК мэрии направлено обращение об изменении договора безвозмездного пользования – планируемый срок завершения работы комиссии II квартал 2025 года, после принятия положительного решения на комиссии по образованию объектов недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, ДЗиИО мэрии обеспечит проведение кадастровых работ;

✓ в бюджетном учете отражена дебиторская задолженность по судебным актам (592,7 тыс. рублей);

✓ в ДЭиСП мэрии направлено письмо об индексации тарифов на 244,7% (с 2012 по 2024 год) – возможный срок утверждения II квартал 2025 года;

✓ заключены договоры на оказание услуг с 3-мя контрагентами, остальным направлены сопроводительные письма с проектами договоров на возмещение коммунальных услуг / содержание общего имущества, аналогично, направлены акты сверок – срок согласования 1 месяц, в случае понуждения заключения договоров в судебном порядке вступление в законную силу планируется в IV квартале 2025 года;

✓ по требованию Палаты по итогам аппаратного совещания, принято решение о подготовке и направлении конкурсной документации по выбору управляющей компании для управления зданием по ул. Фрунзе, 96;

✓ в связи с ненадлежащим исполнением должностных обязанностей к 4-м виновным лицам применено дисциплинарное наказание в виде замечания.

### **3.5 КОНТРОЛЬ ЗА ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ СРЕДСТВ, НАПРАВЛЯЕМЫХ НА РЕАЛИЗАЦИЮ ЗАДАЧ ПО ИСПОЛНЕНИЮ ПОЛНОМОЧИЙ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

**1 003,3 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ

**360,5 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

**ПОДГОТОВЛЕНО**  
6 АКТОВ

**340,1 млн. рублей**  
ПОДЛЕЖИТ УСТРАНЕНИЮ

**5,8 млн. рублей**  
УСТРАНЕНО

**НАПРАВЛЕНО**  
5 ПРЕДСТАВЛЕНИЙ

**ПРИВЛЕЧЕНО К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
3 ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦА  
ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
1 ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО**



В отчетном периоде уделено значительное внимание эффективности использования средств бюджета города, направляемых на реализацию задач по исполнению полномочий органов местного самоуправления.

В целях осуществления контроля по данному направлению проведено 6 контрольных мероприятий, объем проверенных средств составил 1 003,3 млн. рублей, общая сумма нарушений, выявленных в результате проведенных мероприятий, составила 360,5 млн. рублей (27,4% от общей суммы выявленных нарушений), из которых 332,7 млн. рублей (92,2% от выявленных) – нарушения в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью.

В результате проверки эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных муниципальному казенному учреждению города Новосибирска «Служба аварийно-спасательных работ и гражданской защиты»

(далее – МКУ «Служба АСРиГЗ»), за 2022-2023 годы определены внутрихозяйственные факторы, негативно влияющие на эффективность использования бюджетных средств, такие как некорректное планирование (занижение) доходов от оказания платных услуг, непринятие мер по истребованию дебиторской задолженности, недостатки и нарушения на этапе формирования начальной (максимальной) цены контракта при осуществлении муниципальных закупок.

Ненадлежаще осуществлялись бюджетные полномочия администратора доходов бюджета города Новосибирска в части контроля за исполнением заказчиками требований об оплате оказанных услуг в сроки и в порядке, определенных договором. Меры по истребованию задолженности своевременно не принимались. Более 10 лет не пересматривались тарифы на платные услуги учреждения, установленные в 2014 году.

Кроме того, в результате проведенного осмотра выявлено некапитальное сооружение площадью 40,0 кв.м, не числящееся в бухгалтерском учете, установлено длительное неиспользование движимого имущества в количестве 15 единиц (арочные металлодетекторы общей стоимостью 2 133,4 тыс. рублей), большая часть которых находятся в технически неисправном состоянии.

Проверкой обоснованности и правильности начисления оплаты труда спасателей, оперативных дежурных и водителей учреждения установлено нарушение ст. 152 ТК РФ - сверхурочная работа, являющаяся сложившейся практикой по 106 штатным единицам, оплачивалась в одинарном размере. В результате выборочной проверки оплаты труда шести работников сумма недоначислений составила 219,8 тыс. рублей.

Также, выплаты премий по итогам календарного периода начислялись без учета фактически отработанного времени и допускались нарушения ст. 282 ТК РФ: наложения часов по основной и совмещаемой работе, в результате неправомерно начислялась оплата труда работнику.

По итогам контрольного мероприятия внесено представление в адрес учреждения и информационное письмо в департамент по чрезвычайным ситуациям и взаимодействию с административными органами мэрии города Новосибирска (далее – ДЧСиВАО мэрии).

### **Принятые меры**

- ✓ Издан приказ директора МКУ «Служба АСРиГЗ» об мерах по предупреждению выявленных нарушений;
- ✓ подготовлены и направлены претензии по истребованию дебиторской задолженности на общую сумму 90,0 тыс. рублей;
- ✓ проводится работа по увеличению бюджетных ассигнований (ФОТ);
- ✓ некапитальное сооружение принято к бухгалтерскому учету;
- ✓ разработана калькуляция на платные услуги, ведется работа по согласованию тарифов с ДЭиСП мэрии;
- ✓ вынесено дисциплинарное взыскание руководителю подразделения, отвечающему за выполнение требований законодательства о закупках.

*Проверкой эффективности использования средств бюджета города*

Новосибирска, выделенных муниципальному казенному учреждению города Новосибирска «Центр информационно-технического обеспечения» за декабрь 2023 – текущий период 2024 года, установлены финансовые нарушения на общую сумму 5 390,5 тыс. рублей, из них возможны к устранению 4 670,4 тыс. рублей, которые устранены в полном объеме. Установлено неэффективное использование средств бюджета города Новосибирска в сумме 118,9 тыс. рублей.

Муниципальное казенное учреждение города Новосибирска «Центр информационно-технического обеспечения» (далее – МКУ «ЦИТО») создано в целях обеспечения департамента финансов и налоговой политики мэрии (далее – ДФиНП мэрии) необходимыми средствами связи, автоматизации и информационно-программными комплексами; организации и ведения бухгалтерского учета по исполнению сметы и материально-технического, организационного обеспечения деятельности.

По результатам бальной оценки использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных МКУ «ЦИТО» за декабрь 2023 года по текущий период 2024 года, оценено как «умеренно эффективное».

В период проведения контрольного мероприятия устранены следующие нарушения и недостатки:

- рабочий план счетов приведен в соответствие Инструкции № 157н;
- в операции по приобретению материальных запасов, произведенные в 2024 году (1 266,1 тыс. рублей), внесены исправления, бюджетный учет приведен в соответствие Инструкции № 162н;
- устранены нарушения приказа Минфина России от 14.02.2018 № 26н «Об общих требованиях к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений», Порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы, утвержденного приказом ДФиНП мэрии от 01.07.2021 № 161-од (всего 3 404,3 тыс. рублей);
- внесены изменения в постановление мэрии от 17.12.2019 № 4583 «О положении об установлении системы оплаты труда работников муниципальных учреждений города Новосибирска, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляет департамент финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска» в части состава стимулирующих выплат;
- приказами от 06.08.2024 № 23-од и № 24-од учет фактически отработанного времени каждым работником на условиях ненормированного рабочего дня приведен в соответствие с требованиями Трудового Кодекса РФ;
- ведется работа с АО «Центр автоматизации государственных учреждений», обслуживающим ПП «1С: Предприятие8.3», в целях осуществления возможности доработки модуля для ведения аналитического учета в разрезе учетных номеров, в соответствии с требованиями Инструкции № 157н – предельный срок выполнения работ конец I квартала 2025 года;
- приказом от 06.08.2024 № 22-од утвержден Порядок использования услуг мобильной (сотовой) связи;
- приказом от 03.06.2024 № 104-од внесены изменения в должностную инструкцию директора МКУ «ЦИТО» устранившие противоречие между Уставом,

трудовым договором с директором и его должностной инструкцией, а также дублирование полномочий ГРБС и руководителя МКУ «ЦИТО»;

- приказами от 18.07.2024 № 20-од, от 02.08.2024 № 154-од и от 06.08.2024 № 25-од, № 26-од внутренние нормативные документы МКУ «ЦИТО» в части системы оплаты труда, установления стимулирующих выплат и функций комиссии по установлению стимулирующих выплат приведены в соответствие с требованиями правовых актов.

В целях снижения рисков, связанных с исполнением полномочий органов местного самоуправления в сфере организационного обеспечения деятельности исполнительной власти, МКУ «ЦИТО» внесено представление.

По итогам проведенного 01.11.2024 расширенного совещания Палаты с участием первого заместителя мэра, руководства ДФиНП мэрии и директора МКУ «ЦИТО» по анализу принятых мер по устранению нарушений и недостатков, дана положительная оценка работе МКУ «ЦИТО», нарушения, недостатки и финансовые риски устранены в полном объеме.

### Принятые меры

- ✓ Муниципальный контракт на приобретение питьевой воды расторгнут;
- ✓ усилен контроль за соответствием закупаемых товаров, работ и услуг нормативным требованиям;
- ✓ приказом от 01.10.2024 № 192-од исключена из штатного состава 1 единица, должность – заместитель директора;
- ✓ в марте 2024 года в постановление мэрии № 4583 внесены изменения, при осуществлении выплат будут учитываться положения нормативных актов, регулирующих систему оплаты труда;
- ✓ уведомлением от 02.10.2024 № 0679-б внесены изменения по КОСГУ 291 и 292, усилен контроль за обоснованностью показателей бюджетной сметы;
- ✓ Коллективный договор приведен в соответствие с требованиями действующих нормативных правовых актов.

В соответствии с запросом Главного управления Министерства внутренних дел России по Новосибирской области проведена внеплановая проверка законности получения и расходования бюджетных средств, выделенных АО «Новосибирское агентство инновационного развития» (далее - АО «НАИР») с 01.01.2023 до момента ликвидации. Палатой, в том числе на основании актов проверок управления контрольно-ревизионной работы мэрии, частично подтверждены расходы, источником финансового обеспечения которых являлись субсидии из бюджета города Новосибирска в сфере инновационной деятельности в сумме 16 330,0 тыс. рублей. Правомерность расходов в сумме 2 417,4 тыс. рублей, ввиду отсутствия первичных учетных документов подтвердить не представилось возможным.

Кроме того, в нарушение условий соглашения о предоставлении средств из бюджета города Новосибирска в форме субсидии в сфере инновационной деятельности от 14.07.2023 № 1, главным распорядителем бюджетных средств – ДИПРИП мэрии не исполнены обязанности по контролю за соблюдением получателем порядка и условий предоставления субсидий из бюджета города

Новосибирска в сфере инновационной деятельности.

Материалы проведенного контрольного мероприятия переданы в Главное управление Министерства внутренних дел России по Новосибирской области.

По результатам *проверки эффективности использования средств бюджета города Новосибирска, выделенных на функционирование муниципального казенного учреждения города Новосибирска «Специализированная служба по вопросам похоронного дела «Ритуальные услуги» за 2021-2023 годы* установлено формальное отношение к формированию показателей муниципальных заданий - объемы муниципальной услуги, утвержденные ДИПРИП мэрии, не соответствовали плановым показателям, предусмотренным в муниципальной программе. В проверяемом периоде муниципальные здания не корректировались отраслевым департаментом при изменении объемов обслуживаемых учреждением территорий.

Установленная в муниципальном задании площадь текущего содержания и ремонта кладбищ в объеме 6 300 000,0 кв. м. не соответствует площадям, указанным в постановлениях мэрии, утвердивших схемы границ территорий общественных кладбищ города Новосибирска, и данным информации, представленной ДЗиИО мэрии, - разница на 01.01.2024 составляла - 259 398,0 кв.м и 180 190,0 кв.м, соответственно.

В результате отсутствия системного подхода к учету (закреплению) земельных участков по состоянию на 01.01.2021 установлены расхождения данных учета учреждения данным ДЗиИО мэрии в части площадей и кадастровой стоимости земельных участков на сумму 331 814,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.01.2024 на балансе учреждения по счету «Вложения в нефинансовые активы» числится стоимость капитальных вложений (4 объекта капитального строительства) на сумму 9 028,6 тыс. рублей. Начало реализации данных проектов - с 2008 по 2010 годы. Отраслевым департаментом меры по завершению строительства (или отказ от реализации проектов с указанием причин) вышеуказанных объектов, а также о перспективах дальнейшей эксплуатации имущества, закрепленного за учреждением, не предпринимаются.

Отсутствие контроля со стороны Заказчика (МКУ «Ритуальные услуги») и лиц, сопровождающих проведение работ по проекту «Сохранение объектов культурного наследия «Мемориальное кладбище советских воинов, умерших от ран в эвакогоспиталях города Новосибирска в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 годы», повлекло несоблюдение правил и норм ведения исполнительной документации со стороны подрядчика, несоответствие выполненных работ актам выполненных работ, некорректное отражение объемов в актах скрытых работ (отмечены факты искажения, подтверждения невыполненных объемов), отступление от проекта, отсутствие ряда документов, подтверждающих приобретение материалов или их соответствие нормам, установленным для определенного вида работ. Представленные в качестве подтверждения выполнения работ фото и видео материалы не позволили сделать вывод о фактическом объеме выполненных работ и расходовании материалов, что привело к оплате за неподтвержденный объем работ, некачественному проведению работ по

сохранности мемориала и неэффективному расходованию бюджетных средств в сумме 15 522,7 тыс. рублей.

Кроме того, установлено завышение стоимости фактически выполненных работ за 2021 и 2023 годы (оплачены работы, не подтвержденные исполнительной документацией и актами выполненных работ, паспортами качества и условиями контракта) на сумму 6 468,9 тыс. рублей.

### Принятые меры

✓ Единицы измерения показателя «Организация и проведение работ по содержанию общественных кладбищ города Новосибирска» в муниципальном задании приведены в соответствие показателям, предусмотренным муниципальной программой;

✓ направлено обращение в ДЗиИО мэрии об устранении расхождений в части площадей и кадастровой стоимости земельных участков;

✓ направлены письма в отраслевой департамент о согласовании технического задания для определения достоверных фактических объемов выполненных работ сохранению объектов культурного наследия путем проведения независимой экспертизы. Независимая экспертиза запланирована на июнь 2025 года.

Проверкой *эффективности деятельности муниципального бюджетного учреждения города Новосибирска «Институт градостроительного планирования» (далее - МБУ «ИГП»)* за 2022-2023 годы установлен ряд финансовых нарушений, что позволило Палате деятельность МБУ «ИГП» за проверяемый период признать как «средняя эффективность».

Факторы, негативно повлиявшие на оценку деятельности МБУ «ИГП»:

- в нарушение норм Порядка создания, реорганизации и ликвидации муниципальных учреждений города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска, отсутствует приказ начальника отраслевого департамента о закреплении муниципального имущества на праве оперативного управления за учреждением и приказ об утверждении перечня особо ценного движимого имущества. Данный перечень не согласован с ДЗиИО мэрии;

- не предприняты меры по взысканию денежных средств в качестве компенсации при досрочном расторжении договоров аренды с ООО «Бриз» в размере 75,7 тыс. рублей;

- установлены расхождения данных бухгалтерского учета МБУ «ИГП» с Реестром муниципального имущества на сумму 265,5 тыс. рублей;

- неэффективное использование бюджетных средств составило 128,7 тыс. рублей и муниципального имущества - на сумму 113,2 тыс. рублей;

- нарушения в правильности и полноте оприходования основных средств на сумму 86,4 тыс. рублей;

- своевременно не отражены в бухгалтерском учете операции с материальными запасами на сумму 391,0 тыс. рублей;

- не отражены в бухгалтерском учете права пользования нежилыми помещениями по договорам аренды на сумму 1 200,8 тыс. рублей;

- искажение в бухгалтерской отчетности составило 3 821,1 тыс. рублей.

## Принятые меры

✓ Разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений и замечаний, выявленных в ходе проверки;

✓ согласно приказам отраслевого департамента за МБУ «ИГП» закреплено муниципальное имущество на праве оперативного управления, определен и утвержден, согласованный в ДЗиИО мэрии, перечень особо ценного движимого имущества;

✓ данные бухгалтерского учета приведены в соответствие с данными Реестра муниципального имущества;

✓ ООО «Бриз» направлены уведомления на возмещение денежных средств в сумме 75,7 тысяч рублей;

✓ контрактному управляющему и главному бухгалтеру объявлен выговор;

✓ по фактам искажения показателей бухгалтерской отчетности главный бухгалтер привлечена к административной ответственности, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 15,0 тыс. рублей.

Проверкой *эффективности использования средств, выделенных муниципальному бюджетному учреждению города Новосибирска «Банное хозяйство «Сибирячка» для возобновления деятельности общественных бань за 2023-текущий период 2024 года* Палатой отмечено:

- несмотря на то, что задачи по возобновлению работы четырех бань частично выполнены, основной объем выполненных работ по состоянию на 01.10.2024 носил текущий характер;

- некачественное формирование закупочной документации, выразившееся в некорректном определении объема ремонтных работ, повлекшее завышение стоимости ремонтов при формировании НМЦК;

- неприменение всего комплекса мер, предусмотренных законодательством о контрактной системе в процессе установления НМЦК;

- отсутствие точных данных (характеристик объектов), а также специалистов-строителей в штате учреждения привело к ошибкам при формировании планов ремонта и аукционной документации на проведение ремонтных работ;

- невыполнение в полной мере рекомендаций экспертов, проводивших обследование объектов перед началом ремонта, повлекло вместо проведения комплексного капитального ремонта очаговых (частичных мероприятий). Особенно это актуально по приведению в нормативный порядок всех инженерных сетей и укрепление (где необходимо) балок перекрытий;

- отсутствие у МБУ «БХ «Сибирячка» исполнительной документации и актов на скрытые работы, фотофиксации по большинству работ;

- отсутствие объективного контроля за ходом работ и их качественной приемки (выполнение экспертизы).

Палатой отмечено, что эксплуатация бань без устранения ряда критичных неисправностей, отмеченных экспертами в своих актах обследования, предопределяет возникновение рисков для здоровья сотрудников и посетителей.

В нарушение требований Федерального закона № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» МБУ «БХ «Сибирячка» не обеспечено проведение полноценного и достоверного контроля за выполнением ремонтных работ, в результате чего установлены факты принятия и оплаты по Актам о приемке выполненных работ:

- работ с заменой материалов на материалы с худшими потребительскими свойствами;

- фактически невыполненных работ, в том числе из-за некорректных определений объемов;

- работ, непредусмотренные локальными сметными расчетами.

Проверкой проектно-сметной документации, а также проведенными в ходе проверки осмотрами и контрольными обмерами, установлено завышение стоимости фактически выполненных работ по проведению восстановительных ремонтов общественных бань на сумму 3 400,7 тыс. рублей: по объектам здание бани № 19 «Бодрость» - на сумму 1 278,9 тыс. рублей; здание бани № 22 - на сумму 2 121,8 тыс. рублей.

По итогам контрольного мероприятия в адрес МБУ «БХ «Сибирячка» внесено представление об устранении установленных нарушений и недостатков. Результаты контрольного мероприятия рассмотрены на совместном совещании с участием сотрудников Палаты, руководителей отраслевого департамента и учреждения.

#### **Принятые меры**

- ✓ Разработан и утвержден план мероприятий по устранению нарушений и недостатков;

- ✓ Выполнены работы по увеличению толщины слоя утепления перекрытия в чердаке здания бани № 22 на сумму 77,0 тыс. рублей.

### 3.6 КОНТРОЛЬ ЗА РЕАЛИЗАЦИЕЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ ПРОГРАММ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

**56,4 млн. рублей**  
ОБЪЕМ ПРОВЕРЕННЫХ СРЕДСТВ

**614,5 тыс. рублей**  
ОБЪЕМ ВЫЯВЛЕННЫХ НАРУШЕНИЙ

**ПОДГОТОВЛЕНО**  
10 АКТОВ

**НАПРАВЛЕНО**  
3 ПРЕДСТАВЛЕНИЯ

**ПРИВЛЕЧЕНО К ДИСЦИПЛИНАРНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
1 ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО**  
**ПРИВЛЕЧЕНО К АДМИНИСТРАТИВНОЙ  
ОТВЕТСТВЕННОСТИ  
1 ДОЛЖНОСТНОЕ ЛИЦО**



Поскольку экспертиза муниципальных программ является одним из полномочий Палаты, в рамках подготовки Заключения на отчет об исполнении бюджета, Палатой проведена экспертиза реализации 21 муниципальной программы за 2023 год и, в соответствии с планом деятельности, проведены проверки эффективности реализации 3 муниципальных программ.

В 2024 году, при контроле за реализацией муниципальных программ объем проверенных средств составил 56,4 млн. рублей, общая сумма нарушений, выявленных в результате проведенных мероприятий, составила 614,5 тыс. рублей, из которых 534,7 тыс. рублей (87,0%) составляют нарушения в ходе исполнения бюджета. Неэффективное использование бюджетных средств составило 195,4 тыс. рублей.

**Муниципальная программа** — это документ стратегического планирования, призванный обеспечивать повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение конкретных целей. Кроме того, муниципальная программа является ключевым механизмом, с помощью которого увязываются стратегическое и бюджетное планирование.

В результате *проверки эффективности реализации муниципальной программы «Профилактика экстремизма, минимизация и (или) ликвидация последствий его проявлений на территории города Новосибирска» за 2021-2023 годы*, по бюджетной результативности реализация программы признана «достаточно» эффективной, однако подтвердить достижение количественных показателей по значительному количеству пунктов программы не представилось возможным.

Палатой сделан вывод о недостаточной проработке муниципальной программы разработчиком - управлением общественных связей мэрии города Новосибирска (далее – УОС мэрии): департамент по социальной политике мэрии,

являясь соисполнителем мероприятий программы, не был внесен в перечень исполнителей, установленных паспортом программы; допущено дублирование результатов мероприятий программы.

Кроме того, Положение об УОС не содержит полномочие «участие в профилактике экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений в границах города Новосибирска».

Отсутствие должного взаимодействия с рекламодателями и надлежащего контроля со стороны МКУ «Городской центр наружной рекламы» повлекло частичное отсутствие документов о фактическом размещении социальной рекламы.

Проверкой реализации мероприятий программы в МКУ «Активный город» выявлены факты принятия к бухгалтерскому учету актов приемки оказанных экскурсионных услуг и оплата их до начала их фактического оказания, что привело к необоснованному расходованию бюджетных средств в сумме 79,8 тыс. рублей. Данное нарушение содержит признаки административного правонарушения.

По результатам контрольного мероприятия Палатой рекомендовано в целях реализации полномочий мэрии города Новосибирска в области противодействия экстремизму на территории города Новосибирска разработать единую муниципальную программу, предусматривающую совершенствование системы профилактики и экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных (межэтнических) конфликтов.

ДЧСиВАО мэрии в рамках выполнения Мониторингов проведения публичных мероприятий, проводить более детальный анализ целей проведения публичных мероприятий, что позволит выявлять основные проблемы, волнующие жителей города, и использовать аналитическую информацию для принятия управленческих решений.

### **Принятые меры**

- ✓ Проводится работа по внесению дополнений в перечень основных функций УОС мэрии, утвержденный решением Совета депутатов города Новосибирска;
- ✓ в целях усиления контроля за выполнением установленных количественных показателей УОС мэрии разработана единая форма Отчета об исполнении мероприятий программы для исполнителей Программы;
- ✓ МКУ «Городской центр наружной рекламы» определен порядок взаимодействия между учреждением и рекламодателями и порядок организации контроля за размещением социальной рекламы;
- ✓ снижена надбавка за качественные показатели эффективности деятельности директору МКУ «Активный город»;
- ✓ по факту регистрации в регистрах бухгалтерского учета мнимого объекта бухгалтерского учета директор «МКУ Активный город» привлечен к административной ответственности, назначено административное наказание в виде штрафа в размере 15,0 тыс. рублей.

По результатам выборочной проверки эффективности реализации муниципальной программы «Развитие сферы молодежной политики в городе Новосибирске» за 2022-2023 годы выявлены:

- в МБУ ЦМИ «Пионер» - нарушения отдельных пунктов Порядка предоставления грантов в форме субсидий в сфере молодежных общественных инициатив, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска;

- в ДКСиМП - нарушения Порядка возмещения расходов на оплату стоимости найма (поднайма) жилых помещений работникам муниципальных учреждений города Новосибирска, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 15.02.2012 № 1439, в части нарушения сроков заключения ДКСиМП соглашений о предоставлении субсидии;

- ненадлежащий контроль ответственного исполнителя за выполнением мероприятий программы ее исполнителями.

Так, отсутствие нормативного правового акта, регламентирующего порядок организации деятельности по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время, включая основания, размеры, условия выплаты компенсации работодателям, начисленной им оплаты труда, повлекло в 2022 году неэффективное расходование бюджетных средств в размере 195,4 тыс. рублей (МБУ «Центр «Молодежный»), а определение разного размера компенсации оплаты труда несовершеннолетним 14-15 лет и 16-17 лет привело к нарушениям статей ТК РФ о равенстве прав и возможностей работников и запрете дискриминации в сфере труда.

В целях осуществления контроля за реализацией муниципальной программы ДКСиМП Палатой рекомендовано:

- инициировать разработку и принятие нормативного правового документа, регламентирующего порядок организации деятельности по временному трудоустройству несовершеннолетних в свободное от учебы время и выплаты компенсации работодателям;

- принять меры по соблюдению сроков заключения соглашения о предоставлении субсидии по возмещению расходов на оплату стоимости найма (поднайма) жилых помещений работникам муниципальных учреждений;

- усилить контроль за действиями исполнителей Программы по выполнению мероприятий Программы.

В адрес ДКСиМП и МБУ ЦМИ «Пионер» внесены представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений.

### **Принятые меры**

- ✓ Усилен внутренний контроль ДКСиМП за сроками заключения соглашений о предоставлении субсидии;

- ✓ проведено заседание рабочей группы ДКСиМП на котором принято решение о реформировании порядка трудоустройства и проработке правового акта с определением нового механизма компенсации затрат на трудоустройство несовершеннолетних.

*Проверка эффективности реализации муниципальной программы «Муниципальная поддержка общественных инициатив в городе Новосибирске» за*

2021-2023 годы была направлена на оценку достижения целевых показателей в данной сфере деятельности мэрии города.

По результатам контрольного мероприятия установлено, что в программе не нашла отражение имущественная поддержка социально ориентированным некоммерческим организациям в виде предоставления в аренду на льготных условиях помещений, включенных в перечень имущества, находящегося в муниципальной собственности, свободного от прав третьих лиц, осуществляемая департаментом земельных и имущественных отношений мэрии города Новосибирска.

Кроме того, в ходе проверки выявлены нарушения положений Федерального закона № 44-ФЗ.

Установлен факт неправомерного использования бюджетных средств в сумме 116,3 тыс. рублей.

В отношении большинства установленных в программе целевых индикаторов отсутствует достоверная, объективная, документально подтвержденная информация об источниках получения данных, методике расчета значений целевых индикаторов.

Для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков управлению общественных связей мэрии внесено представление.

#### **4. ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ**

---

В ходе исполнения контрольно-счетной палатой Федерального закона № 6-ФЗ и Плана противодействия коррупции в органах местного самоуправления города Новосибирска на 2023-2024 годы, утвержденного постановлением мэрии города, приоритетное внимание уделялось вопросам предупреждения коррупциогенных факторов и выявлению коррупционных рисков.

Исполнение плана работы по противодействию коррупции в Палате находится на постоянном контроле, в установленные сроки направляется информация о реализации и исполнении пунктов плана.

В целях организации работы по противодействию коррупции в 2024 году Палатой проведено 3 мероприятия на тему антикоррупционного поведения, о запретах, ограничениях и требованиях к служебному поведению, установленных в целях противодействия коррупции; о необходимости в установленный срок предоставлять сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и заполнения соответствующей формы справки, о типичных ошибках, допускаемых при заполнении указанных сведений; подготовлены памятки о запретах, ограничениях и требованиях к служебному поведению, установленные в целях противодействия коррупции, организовано ознакомление с ними сотрудников Палаты.

До сведения сотрудников Палаты доведены все изменения законодательства о противодействии коррупции, предоставлены пояснения и консультации по вопросу его применения.

Информация о противодействии коррупции регулярно актуализируется на сайте Палаты.

Случаев неисполнения должностными лицами Палаты мер, установленных в целях предотвращения и (или) урегулирования конфликта интересов, также как и сообщений о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений, в течение года не возникло.

Палатой продолжен мониторинг содержания должностных инструкций муниципальных служащих на соответствие требованиям законодательства о муниципальной службе и актуализация сведений, содержащихся в анкетах должностных лиц. Проанализированы сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемые работниками.

Палатой осуществляется тесное взаимодействие с подразделениями мэрии города Новосибирска и Правительства Новосибирской области по профилактике и противодействию коррупции, проводится ежеквартальный антикоррупционный мониторинг в соответствии с Порядком, утвержденным постановлением Правительства Новосибирской области, подготавливаются ответы на запросы указанных подразделений. Систематически проводится анализ правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов о признании недействительными ненормативных муниципальных правовых актов города Новосибирска, незаконными решений и действий (бездействия) Совета депутатов, мэрии и мэра города Новосибирска, его результаты доводятся до сведения аудиторов Палаты. Практика по обжалованию правовых актов, действий (бездействия) Палаты отсутствует.

В отчетном году материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись председателю комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления – мэру города Новосибирска, подготовлена и обобщена информация о результатах аудита в сфере закупок.

Информация о деятельности комиссии по противодействию коррупции в органах местного самоуправления города Новосибирска, межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушениям в сфере экономики, в работе которых принимали участие руководители Палаты, доводилась до сведения Коллегии.

## **5. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ С СОВЕТОМ ДЕПУТАТОВ И МЭРИЕЙ ГОРОДА НОВОСИБИРСКА, С КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНЫМИ ОРГАНАМИ, ИНЫМИ ОРГАНАМИ И ОРГАНИЗАЦИЯМИ**

---

В соответствии с Положением контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, подотчетным Совету депутатов города Новосибирска.

В этой связи, со стороны Палаты, предметом особого внимания является *взаимодействие с Советом депутатов и мэрией города Новосибирска*, которое в

отчетном году осуществлялось по уже показавшим свою эффективность направлениям:

- представление позиции Палаты при рассмотрении проекта бюджета, отчета об исполнении бюджета города Новосибирска;
- предоставление результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов;
- выступление и участие представителей Палаты на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов, рабочих совещаниях структурных подразделений мэрии города Новосибирска, в публичных слушаниях по проекту бюджета и отчету об исполнении бюджета города Новосибирска и внесению изменений в Устав города Новосибирска;
- работа по подготовке информации по запросам депутатов Совета депутатов и мэрии города Новосибирска;
- работа по обобщению предложений постоянных комиссий и мэра города при формировании плана деятельности Контрольно-счетной палаты;
- рассмотрение и утверждение отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты за отчетный год.

Отчеты и информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий направлялись в Совет депутатов города Новосибирска, мэру города, администрациям районов (округа по районам) города, в отраслевые департаменты и управления. Отчеты по результатам проведенных Палатой контрольных и экспертно-аналитических мероприятий рассматривались на заседаниях постоянных комиссий Совета депутатов города Новосибирска с участием представителей структурных подразделений мэрии и руководителей проверяемых организаций.

Важную роль для обеспечения надлежащего и эффективного исполнения представлений, предложений Палаты, анализа результатов их реализации, играет заключенное в 2019 году Соглашение о порядке взаимодействия между мэрией и контрольно-счетной палатой. Предусмотренный Соглашением алгоритм работы должностных лиц мэрии при рассмотрении материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, позволяет обобщить на уровне ГАБС и мэрии в целом результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, консолидировать усилия по недопущению впредь повторных или аналогичных нарушений в подведомственных организациях.

***Взаимодействие с правоохранительными органами*** являлось в 2024 году отдельным направлением деятельности контрольно-счетной палаты. Обеспечено участие Палаты в работе межведомственной рабочей группы по противодействию коррупции и межведомственной рабочей группы по противодействию правонарушений в сфере экономики.

В целях обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления города Новосибирска с правоохранительными и иными государственными органами, в том числе и по вопросам противодействия коррупции, материалы проверок Палатой направлялись в суд, прокуратуру Новосибирской области, прокуратуру города Новосибирска, Управление МВД

России по городу Новосибирску, УФАС по НСО в соответствии с ранее заключенными соглашениями о порядке взаимодействия.

Всего за 2024 год в правоохранительные органы для принятия предусмотренных законодательством мер реагирования, Палатой направлено 38 материалов по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. В большинстве случаев оснований для принятия дополнительных мер реагирования не усмотрено в связи с исчерпывающей реализацией Палатой предоставленных полномочий.

В отчетном году по обращению прокурора города Новосибирска в целях повышения квалификации работников прокуратуры, Палатой организован семинар для прокуроров районов города Новосибирска, в котором выступили должностные лица Палаты с докладами о нарушениях и недостатках, выявляемых Палатой при проведении контрольных мероприятий в сфере жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса, а также при управлении и распоряжении объектами муниципальной собственности.

***Взаимодействие Палаты с контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований*** осуществляется посредством участия:

- ✓ в заседаниях Президиума Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – МКСО) и Общих собраниях членов Союза МКСО;
- ✓ в работе Комиссий Союза МКСО, Представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе, Правовой комиссии Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ;
- ✓ в работе Совета контрольно-счетных органов Новосибирской области.

В 2024 году работа Союза МКСО была направлена на повышение качества и эффективности внешнего муниципального финансового контроля, совершенствование методологического, правового и информационно-аналитического обеспечения контрольно-счетных органов (далее – КСО).

Председатель Палаты в текущем году избран председателем Координационного Совета Союза МКСО, является членом Президиума Союза МКСО, членом Совета представительства Союза МКСО в Сибирском федеральном округе. В связи с этим Палата является координатором деятельности муниципальных КСО в Сибирском федеральном округе и планомерно проводит работу по укреплению статуса КСО, выработке единых подходов к проведению контрольных и экспертных мероприятий, оказывает методическую и юридическую помощь.

6-7 июня 2024 года председатель и заместитель председателя Палаты приняли участие в заседаниях Президиума и XXII Общем собрании членов Союза МКСО состоявшемся в г. Екатеринбурге.

В работе Общего собрания приняли личное участие 173 делегата от муниципальных контрольно-счетных органов. Кроме того, в проведении мероприятия приняли участие делегация Счетной палаты Российской Федерации и 14 представителей региональных контрольно-счетных органов.

В рамках XXII Общего собрания членов Союза МКСО состоялась Всероссийская Конференция на тему: «Совершенствование качества меро-приятий внешнего муниципального финансового контроля». Спикерами стали представители Счетной палаты РФ, региональных и муниципальных КСО.

Председатель Палаты награжден медалью всероссийской ассоциации развития местного самоуправления «За развитие местного самоуправления», а Палата награждена дипломом II степени победителя Конкурса «Лучшая практика внешнего муниципального финансового контроля».

18 сентября 2024 на базе Контрольно-счетной палаты города Новосибирска состоялось заседание Президиума Союза МКСО. На заседании Президиума рассмотрено более 40 вопросов, касающихся актуальных тем в области финансового контроля и аудита.

19 сентября 2024 года в мэрии города Новосибирска состоялось тематическое мероприятие Союза МКСО на тему: «Отдельные вопросы внешнего муниципального финансового контроля». Встреча собрала представителей контрольно-счетных палат различных муниципальных образований всех федеральных округов, что позволило обменяться опытом и обсудить наименее изученные аспекты деятельности.

В мероприятии приняли участие первые лица Новосибирской области и города Новосибирска, а именно первый заместитель Губернатора Новосибирской области – руководитель администрации Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области Петухов Ю.Ф., председатель отделения Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в Сибирском федеральном округе, председатель Контрольно-счетной палаты Новосибирской области Гончарова Е.А., первый заместитель мэра города Новосибирска Буреев Б.В., председатель Совета депутатов города Новосибирска Асанцев Д.В., руководители профильных комиссий Совета депутатов города Новосибирска и отраслевых подразделений мэрии города Новосибирска, а также председатель Совета Союза МКСО, член Высшего Совета ВПП «Единая Россия», член Научного совета при Совете Безопасности РФ Катренко В.С.

Среди ключевых вопросов, вынесенных на обсуждение, особое внимание уделялось вопросам эффективности использования бюджетных средств, а также улучшению механизмов контроля за расходованием средств городского бюджета.

В отчетном году, Палата, являясь членом Совета органов государственного и муниципального финансового контроля Новосибирской области приняла участие в заседании Совета на тему «Аудит реализации инвестиционных и инфраструктурных проектов в сфере регионального развития», с участием руководства Новосибирской области, сотрудников Счетной палаты Российской Федерации, руководителей контрольно-счетных органов 25 субъектов РФ.

*Взаимодействие с научным сообществом* осуществлялось Контрольно-счетной палатой посредством участия сотрудников Палаты в качестве лекторов на курсах повышения квалификации в Центре повышения квалификации и переподготовки специалистов Новосибирского государственного университета

экономики и управления «НИНХ» программ повышения квалификации «Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», «Государственный и муниципальный финансовый контроль в субъектах Федерации», «Актуальные вопросы финансово-кредитной, бюджетной и налоговой политики», «Государственный контроль в финансово-бюджетной сфере» для сотрудников контрольно-счетных органов Центрального, Уральского, Северо-Западного, Сибирского и Дальневосточного, Южного федеральных округов.

Заместитель председателя Палаты ведет учебную дисциплину факультета бизнеса «Контроль и ревизия» в ФГБОУ ВО «Новосибирский государственный технический университет» (далее - ФГБУ ВО «НГТУ»).

С целью содействия в подготовке квалифицированных кадров, в соответствии с заключенными соглашениями о сотрудничестве с ФГБОУ ВО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации» (далее – ФГБОУ ВО РАНХиГС) Палатой организовано прохождение производственной практики 4 студентов по специальности «Экономическая безопасность».

Сотрудники Палаты входят в состав академического совета образовательной программы магистратуры «Аудит и контроль государственных и муниципальных финансов» по направлению «Государственный аудит» ФГБОУ ВО РАНХиГС.

Кроме того, заместитель председателя и аудиторы Палаты принимали участие в работе государственной экзаменационной комиссии по проведению государственной итоговой аттестации по направлениям «Экономика» и «Экономическая безопасность» ФГБУ ВО «НГТУ», «Экономика» в ФГБУ ВО «Сибирский государственный университет путей сообщения», «Аудит и контроль государственных и муниципальных финансов» в ФГБОУ ВО РАНХиГС, а так-же в работе комиссии для проведения квалификационного экзамена по у студентов среднего профессионального образования по специальности «Финансы».

С 2022 года сотрудники Палаты входят в состав конкурсной комиссии ежегодного регионального конкурса проектов «Бюджет для граждан», проводимого АНО «Новосибирской дом финансового просвещения» в целях содействия повышению бюджетной грамотности населения, а также выявления и распространения лучших практик информирования граждан об управлении общественными финансами.

В ежеквартальном научно-практическом журнале «Развитие территорий» 2024. № 2 опубликована статья «Практические аспекты внешнего муниципального финансового контроля концессионных соглашений», подготовленная сотрудниками Палаты совместно с сотрудниками ФГБОУ ВО РАНХиГС. В электронном журнале «Финконтроль» № 4 2024 опубликована статья аудитора палаты «Концессионные соглашения – цели и риски».

## 6. ИНФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПАЛАТЫ, РАБОТА С ОБРАЩЕНИЯМИ ГРАЖДАН

---

Наряду с объективностью, эффективностью и законностью не менее важными принципами деятельности Контрольно-счетной палаты являются гласность и открытость. В соответствии с законодательством РФ, о результатах своей деятельности Палата информирует органы местного самоуправления, а также население посредством официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» – <http://www.ksp.novo-sibirsk.ru>, модернизация которого осуществлена в 2023 году. Ежегодно отмечается увеличение количества посещений web-сайта с целью ознакомления с материалами, размещенными на нем. На официальном сайте размещены основные результаты проведенных мероприятий, планы деятельности, ежегодные отчеты о деятельности Палаты, информация о наиболее значимых мероприятиях с участием Палаты, на постоянной основе актуализируются нормативные правовые акты и правовые акты Палаты и прочее. Кроме того, Палата взаимодействует со средствами массовой информации, по запросу которых даются пояснения, комментарии по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В целях содействия принятию и укреплению мер, направленных на эффективную профилактику коррупционных и иных правонарушений в Палате, а также формирования у граждан нетерпимости к коррупционному поведению, на сайте Палаты предусмотрена возможность направления информации о фактах коррупции в электронном виде, указаны контактные телефоны. Сообщения о фактах коррупции в Палате отсутствовали.

В соответствии с требованиями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» Палатой рассмотрено 8 обращений, поступивших от граждан и организаций в 2024 году. По существу вопросов, изложенных в 3 обращениях, относящихся к компетенции Палаты, заявителям даны ответы в установленные законом сроки. Основной тематикой обращений являлась эффективность использования муниципального имущества, расходование бюджетных средств, направленных на благоустройство территории города. Наличие обращений по злободневным проблемам города свидетельствует о востребованности работы Палаты.

Письменные обращения, содержащие вопросы, решение которых не отнесено к полномочиям Контрольно-счетной палаты, направлены в соответствующие органы, к компетенции которых относится решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением заявителей.

## 7. ОБЩЕСИСТЕМНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНОЙ ПАЛАТЫ

Одним из направлений повышения эффективности деятельности Палаты является **комплексная работа по обеспечению повышения уровня профессиональной компетенции сотрудников**, исходя из стремительного развития экономики и внедрения новых современных технологий, совершенствованию кадровой политики в системе муниципальной службы с учетом тенденций развития и изменения задач и функций Контрольно-счетной палаты.

На 01.01.2025 штатная численность Палаты составила 36 штатных единиц, в том числе лица, замещающие муниципальные должности – 7 штатных единиц, муниципальные служащие – 29 штатных единиц.

Сотрудники Палаты обладают высоким потенциалом и уровнем профессиональной подготовки, в том числе опытом и практическими навыками контрольно-ревизионной и управленческой деятельности.

Лица, возглавляющие аудиторские направления, имеют большой стаж, навыки и необходимые знания в контрольно-ревизионной и аналитической деятельности.

В течение отчетного периода работники Палаты, в целях повышения квалификации и актуализации знаний и навыков, активно участвовали в мероприятиях по профессиональному развитию. Обучающие курсы прошли 13 сотрудников. Многие сотрудники повышали квалификацию и участвовали в семинарах и вебинарах в дистанционном формате, без отрыва от работы. В условиях сложившейся обстановки активно использовались технические возможности Палаты для организации встреч и заседаний в онлайн-формате.

В течение 2024 года на основании Закона Новосибирской области «О муниципальной службе в Новосибирской области» присвоен классный чин 1 муниципальному служащему. В целях определения соответствия муниципальных служащих замещаемым должностям муниципальной службы, в соответствии с Федеральным законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» прошли аттестацию 5 муниципальных служащих. Аттестационной комиссией Палаты принято единогласное решение об их соответствии занимаемой должности.

В 2024 году 4 сотрудника Палаты были награждены почетными грамотами мэрии города Новосибирска.

Стратегией развития Счетной палаты РФ на 2018-2024 годы в числе общесистемных направлений развития установлено внедрение и развитие современных цифровых технологий государственного аудита и цифровой трансформации процессов операционной деятельности, предполагающей создание цифровой инфраструктуры для поддержки контрольной и аналитической деятельности, развитие дистанционных методов аудита и совершенствование процедур и механизмов обратной связи от населения на базе цифровой инфраструктуры. **Информатизация процессов деятельности Палаты**, как важное направление роста результативности ее деятельности, представлена на схеме, применяемые в работе информационные системы позволяют сотрудникам Палаты проводить аналитическую деятельность находясь на своем рабочем месте.

### СИСТЕМЫ СКСО И МКСО

1. Веб-доступ к электронной библиотеке Совета контрольно-счётных органов



### СОЗДАНИЕ И СДАЧА НАЛОГОВОЙ И ПРОЧЕЙ ОТЧЕТНОСТИ

1. «Контур.Экстерн»
2. Программный комплекс «Свод-WEB»
3. Программный комплекс WEB-исполнение
4. Программный комплекс «WEB-Планирование»
5. 1С:Предприятие
6. ИС «Госфинансы»

### СИСТЕМЫ ПОЛУЧЕНИЯ ИНФОРМАЦИИ ДЛЯ КОНТРОЛЯ

1. Доступ к portalу закупок – [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
2. «ГРАНД-Смета»
3. Программный комплекс WEB-исполнение
4. Программный комплекс для учета земельных и имущественных отношений SAUMI
5. АИС «Находка-КСО»
6. Программный комплекс «СВОД-СМАРТ»
7. МИС «Мой Новосибирск»
8. МИС «Формирование современной городской среды»
9. МИС «Схема размещения нестационарных торговых объектов на территории города Новосибирска»
10. МИС «Автоматизированная система общественных кладбищ города Новосибирска «Ритуал»
11. МИС «Реестр муниципального имущества»
12. МИС «Наказы избирателей»
13. МИС «Реестр размещения сооружений связи на муниципальном имуществе города Новосибирска»
14. Портал госуслуг «Платформа обратной связи»



### СПРАВОЧНЫЕ ПРАВОВЫЕ БАЗЫ

1. «Консультант плюс»
2. «Консультант плюс-сводное региональное законодательство»
3. ИС ФНС России

В рамках реализации полномочий, предусмотренных Федеральным законом № 6-ФЗ, Палатой получен доступ к сервису «Платформа обратной связи» портала Госуслуг, который связан с мобильным приложением «Госуслуги. Решаем вместе» с целью получения информации для анализа и обобщения сообщений жителей города о выявляемых ими проблемах и недостатках в работе систем инфраструктуры города и отдельных служб (структурных подразделений мэрии, подведомственных предприятий и учреждений), для оценки удовлетворенности жителей города их работой (или бездействием).

## **8. ВЫВОДЫ И ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2025 ГОД**

---

Деятельность контрольно-счетной палаты в 2024 году была непосредственно связана с приоритетными направлениями социально-экономической политики города Новосибирска в части финансового контроля за законным, целевым и эффективным использованием бюджетных средств, снижения рисков и затрат общественных ресурсов при выполнении намеченных мероприятий.

Основное внимание в работе Палаты направлено на своевременное предотвращение финансовых нарушений, на исправление возникающих негативных ситуаций в социально значимых сферах, связанных с качеством жизни населения. В этом направлении строилось конструктивное взаимодействие с Советом депутатов города Новосибирска и мэрией города Новосибирска в различных формах – от совместного планирования работы деятельности Палаты до реализации предложений и рекомендаций по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В органы местного самоуправления города внесены предложения по совершенствованию работы с неэффективными и неправомерными бюджетными затратами, и потенциальными доходными источниками бюджета города, по повышению качества учета муниципальной собственности. Анализ полноты и результативности реагирования на выводы и рекомендации Палаты свидетельствует об их практической реализации в деятельности структурных подразделений мэрии города, усилении предупредительного и профилактического значения деятельности Палаты.

План деятельности контрольно-счетной палаты на 2024 год выполнен.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2025 году сформированы в соответствии с полномочиями, возложенными на контрольно-счетный орган муниципального образования БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, Федеральным законом № 44-ФЗ, иными нормативными правовыми актами РФ, законами Новосибирской области и правовыми актами города Новосибирска.

В соответствии с планом деятельности на 2025 год, сформированном на основе поручений Совета депутатов и предложений мэра города Новосибирска, запланировано проведение 34 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Большинство мероприятий предусматривает применение элементов аудита закупок, аудита эффективности, что позволит оценить не только текущую

деятельность объекта проверки, но и сделать выводы о значимости результатов работы для города и его жителей.

В условиях сложившихся бюджетных ограничений, в сферу контрольной и экспертно-аналитической деятельности, на 2025 год включены вопросы анализа состояния местного бюджета и выработки предложений по увеличению доходной базы и сокращению неэффективных расходов.

Приоритетным направлением деятельности остается контроль за использованием муниципального имущества и исполнением обязательств по его содержанию, за эффективностью реализации концессионных соглашений в отношении муниципального имущества.

В социальной сфере значительное внимание будет уделено контролю за эффективным использованием бюджетных средств и материальных ресурсов, направляемых на повышение доступности и качества социального обслуживания граждан и вопросам организации питания отдельных категорий детей, обучающихся в образовательных учреждениях города.

В сфере дорожно-благоустроительного комплекса приоритетным остается контроль за целевым и эффективным использованием ресурсов, направляемых на уборку и содержание дорожной сети, на реализацию мероприятий по благоустройству, содержанию и ремонту территорий, на которых расположены маршруты следования детей к образовательным учреждениям, обустройство конечных остановочных пунктов, за выполнением перевозчиками условий договоров и муниципальных контрактов по регулируемым маршрутам городского наземного транспорта,

В сфере жилищно-коммунального хозяйства будет уделено внимание вопросам эффективного и рационального использования средств бюджета на оборудование детских и (или) спортивных площадок на придомовых территориях многоквартирных жилых домов города, на реализацию национального проекта «Экология», а также вопросам эффективности деятельности мэрии города Новосибирска по выявлению самовольно установленных нестационарных объектов и своевременному обеспечению их демонтажа и администрированию доходов бюджета от сдачи в коммерческий найм жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности.

Традиционно, значительное внимание будет уделено проверкам эффективности реализации муниципальных программ.

Актуальным остается контроль за эффективностью деятельности муниципальных учреждений и предприятий.

Наряду с полномочиями по осуществлению муниципального финансового контроля будет реализовываться право по возбуждению дел об административных правонарушениях в отношении объектов контроля и их должностных лиц.

Продолжится контроль за устранением нарушений и недостатков в деятельности учреждений, предприятий и структурных подразделений мэрии, выявленных в ходе проверок.

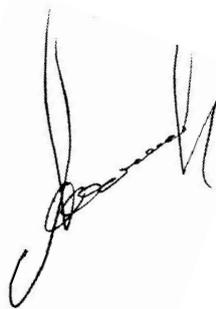
Важными останутся и вопросы методологического и информационного обеспечения, актуализация, разработка и адаптация стандартов финансового

контроля, постоянное профессиональное развитие работников Палаты, проведение антикоррупционной деятельности в рамках полномочий.

По-прежнему значимыми направлениями деятельности будут межмуниципальное сотрудничество, участие во всех мероприятиях, организуемых общественными объединениями (союзами, советами) органов внешнего государственного и муниципального контроля, Счетной палатой Российской Федерации. Продолжится взаимодействие с правоохранительными органами города Новосибирска, а также с иными организациями в рамках заключенных соглашений.

Как и в предыдущие отчетные периоды, основной задачей Палаты остается контроль за соблюдением принципов законности, эффективности и результативности использования бюджетных средств на всех уровнях и этапах бюджетного процесса, выработка значимых и исполнимых рекомендаций, которые позволят предотвратить нарушения и повысить эффективность деятельности объектов контроля, в частности, и органов местного самоуправления в целом.

**Председатель  
контрольно-счетной палаты  
города Новосибирска**



**Г.И.Шилохвостов**