



КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ГОРОДА НОВОСИБИРСКА

630091 г. Новосибирск, ул. Романова, д.33

телефон (8-383)228-76-00

«29» ноября 2024 г.

№ 60/01-17/817

Директору МБУ «ГЦОДД»
Салахову А.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с п. 24 Плана деятельности контрольно-счетной палаты города Новосибирска на 2024 год проведено контрольное мероприятие «Проверка устранения муниципальным бюджетным учреждением города Новосибирска «Городской центр организации дорожного движения» нарушений и недостатков, изложенных в представлении по результатам контрольного мероприятия, проведенного в 2021 году в отношении организации платных парковок за 2021-2023 годы».

По результатам контрольного мероприятия установлено следующее:

1. Ранее выявленное нарушение п. 4.11. решения Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2015 № 125 выразившееся в том, что решение об установлении тарифов или об отказе в установлении тарифа на услуги по предоставлению парковочных мест для 6 платных плоскостных парковок (на момент настоящего контрольного мероприятия осталось 3) мэрией города Новосибирска не принято, а тарифы установлены приказами директора МБУ «ГЦОДД», не устранено.

2. Не эффективные расходы на оплату услуг по обеспечению оплаты парковки при помощи мобильной коммерции и отправки сервисных СМС. За 2022-2023 годы расходы составили 1 999,9 тыс. рублей, убытки 695,4 тыс. рублей.

3. В нарушение п.11.1 Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н, за счет средств, выделенных по статье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» оплачены услуги, которые относятся к статье КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества» на сумму 2 279,0 тыс. рублей. Муниципальные контракты с неверно определенным КОСГУ представлены в таблице. Кроме того, отсутствует единообразие при применении подстатей КОСГУ 225 «Работы, услуги по содержанию имущества», КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги».

4. Ликвидация платной парковки Учреждения по адресу ул.Ленина 69 в пользу коммерческой организации привело к финансовым потерям МБУ «ГЦОДД», а именно:

- расходам на демонтаж оборудования;
- оборудование парковки не амортизировано, которое не востребовано, в настоящий момент находится на территории Учреждения в разукомплектованном состоянии, не пригодном для дальнейшей эксплуатации;
- потеря доходов от деятельности парковки;
- не компенсирована стоимость оставленного имущества (ограждение и металлокаркасное помещение под мусорные контейнеры).

5. При ликвидации плоскостной парковки по адресу ул. Ленина, 67 основные средства Учреждения продолжают, числятся в составе основных средств в учёте, кроме того, основные средства: «Металлическое ограждение» инв. № К92292521109/3 с остаточной стоимостью 4 295,8 тыс. рублей и «Металлокаркасное помещение под мусорные контейнеры в кол-ве 8 шт.» инв. № 92292521109/5 с остаточной стоимостью 155,7 тыс. рублей не демонтированы и не переданы новому собственнику парковки, хотя физически находятся на его территории. Учреждение продолжает нести расходы на амортизацию данных объектов 39,7 тыс. рублей в месяц, хотя оно участвует в платной деятельности другого собственника.

6. В нарушение ст.22 Федерального закона №44-ФЗ и Приказа Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567 «Об утверждении методических рекомендаций по применению методов определения НМЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем, представленная к проверке информация, в качестве обоснования НМЦК имеет недостатки:

- использована информация о ценах, поступившая от аффилированных или связанных лиц;
- использована информация о ценах актуальность, которой невозможно определить.

7. Проведённые учреждением мероприятия по настройке системы распознавания автомобильных номеров на плоскостных (шлагбаумных) парковках не привели к положительному результату.

8. При анализе стандартных отчетов пользования плоскостной (шлагбаумной) парковкой установлено:

- на двух парковках по ул.Гоголя, 18. и ул.Орджоникидзе, 18б показатели по выезду без оплаты крайне не стабильны от 2,3% до 15,3% от общего количества парковок. Учреждением не анализируются и не документируются причины высоких показателей по выезду без оплаты, приводящих к потере доходов, что не позволяет выполнить документальную проверку и обоснованности их возникновения;

- на парковках по ул.Красный проспект, 165 (в периоды январь 2023, июль 2023, июль-август 2024), по ул.Орджоникидзе, 18б (в периоды январь-март 2023, январь-март 2024) показатели «Выезд без оплаты (инвалиды и проч.)» не достоверны (многократно завышены), то есть отчеты не пригодны для анализа деятельности парковки. Недостоверный отчет не позволяет выполнить проверку эффективности работы парковки.

- на парковках по ул.Гоголя, 18 в период март-апрель 2024, по ул. Орджоникидзе, 18б в период март-апрель 2024, по ул.Красный проспект, 165 в период апрель июнь 2023 расчетные доходы по данным отчетов значительно

отличаются от фактически полученных. Руководство учреждения не смогло пояснить указанные расхождения.

Вышеуказанные факты свидетельствуют, что руководство Учреждения не использует в работе стандартные отчеты системы, то есть отсутствует фактический контроль эффективности работы парковок.

9. Руководством Учреждения не выполнено данное обязательство по устранению недостатков, отмеченных в предыдущем контрольном мероприятии - не проведена работа по возможности внесения изменений в текущие отчеты парковок УДС, для возможности мониторинга каждой парковки по месту ее расположения.

Существующая в учреждении автоматизированная информационная система управления платными парковочными местами не даёт достоверных данных о полученных доходах от платных парковок, расположенных на УДС города Новосибирска. Кроме того, отсутствует возможность получить качественную информацию по конкретным парковкам, что препятствует возможности разработки и исполнения мероприятий, направленных на повышение экономической эффективности использования платного парковочного пространства УДС в разрезе конкретных парковок. Расходы на данную систему за проверяемый период составляют 13 456,6 тыс. рублей.

10. При выполнении контрольной фотофиксации ГРЗ автомобилей, припаркованных на парковках УДС установлено, что на самой крупной и востребованной парковке по ул.Красный проспект, 25 процент фиксации системой ГРЗ припаркованных автомобилей крайне низкий - 35,9% , низкие показатели на парковках ул.Красный проспект, 86, 77Б, ул.Красный проспект, 90, 92, 94 - по 66,7% на каждой.

11. С момента запуска проекта платного парковочного пространства на улицах г. Новосибирска (с 2020 года) не решен вопрос автоматизации мероприятий по оформлению административных штрафов за неоплату парковок.

Недоработка по данному направлению продолжает наносить двойной ущерб:
- приводит к массовым неплатежам пользователей парковок (добровольным), вследствие чего является многократное занижение доходов Учреждения по данному виду деятельности. Так, при анализе парковочных сессий за период с 01.10.2024 по 18.10.2024 отклоненных и подтвержденных системой (диспетчером) установлено, что оплату осуществляют около 20% парковок от зафиксированных системой.

- приводит к недополучению доходов бюджета в виде административных штрафов. Минимальная сумма (исходя из штрафа 1 тыс. рублей) не выставленных штрафов за период с января 2023 по август 2024 составила 200 090,0 тыс. рублей.

12. МБУ «ГЦОДД» письмом от 02.11.2021 № 1548 сообщило следующее: «после подключения Системы к СМЭВ будут выставлены постановления об административном правонарушении по статье 8.18.1 за ранее зафиксированные правонарушения согласно ч.1 ст.4.5 КоАП РФ». Не выполнение указанного обязательства Учреждением приводит к потере бюджета в виде штрафов с 2020 года ежегодно около 100 млн. рублей в год.

13. В условиях не эффективной работы Учреждения по подготовке материалов для оформления штрафов за неоплату парковок УДС доля водителей, оплачивающих парковку, снижается, при том, что тариф за 3 года (с 2020 года) не повышался.

14. Не выполнена рекомендация КСП г. Новосибирска и обязательство самого Учреждения, направленные на выработку эффективного метода реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидами: не проведена работа по получению данных транспортных средств, управляемых инвалидами, или транспортными средствами перевозящих инвалидов и (или) детей инвалидов, для внесения их в систему управления платным парковочным пространством.

С учетом изложенного и на основании статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», статьи 29 Положения «О контрольно-счетной палате города Новосибирска», принятого решением Совета депутатов города Новосибирска от 26.10.2011 №455, надлежит выполнить следующие требования:

1. Принять меры по пресечению и устранению выявленных нарушений и недостатков, в том числе:

1.1. Выполнить необходимые организационные мероприятия для исключения из состава основных средств, учитываемых учреждением, имущества, не используемого для осуществления предусмотренной Уставом деятельности и не контролируемого больше учреждением;

1.2. Подготовить и направить на утверждение необходимые документы для утверждения тарифа на услуги по предоставлению парковочных мест для платных плоскостных парковок в соответствии с Порядком принятия решений об установлении тарифов на услуги, предоставляемые муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями, и работы, выполняемые муниципальными унитарными предприятиями и муниципальными учреждениями (утв. решением Совета депутатов города Новосибирска от 23.12.2015 № 125)

2. Принять меры по предупреждению подобных выявленным нарушений и недостатков:

2.1. Разработать мероприятия, направленные на повышение экономической эффективности использования платного парковочного пространства и имущества, приобретённого учреждением в рамках реализации проекта, среди которых рассмотреть вопрос отказа от услуг по обеспечению оплаты парковки при помощи мобильной коммерции и отправки сервисных СМС;

2.2. Обеспечить разработку и реализацию мероприятий по настройке системы распознавания автомобильных номеров на плоскостных (шлагбаумных) парковках;

2.3. Обеспечить корректность, актуальность и полноту сведений, включаемых в стандартные отчеты пользования плоскостными парковками. С целью усиления контроля за деятельностью плоскостных парковок и повышения рентабельности разработать мероприятия по анализу показателей стандартных отчетов и разработке и реализации корректирующих мероприятий;

2.4. Провести мероприятия направленные на повышение эффективности работы автоматизированной информационной системы управления платными парковочными местами на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска, в том числе:

а) устранить недостатки работы системы, связанные с ошибками, заложенными при проектировании, монтаже и настройках системы, влияющие на

низкий показатель фиксации ГРЗ автомобилей, фактически размещающихся на платном парковочном пространстве;

б) осуществлять постоянный контроль за настройками системы;

в) в целях полноценного анализа деятельности УДС парковок внести изменения в систему отчётов: предусмотреть возможность формирования отчётов по каждой парковке по месту расположения (адресу), а не по 2 зонам (тарифам) как настроено в настоящий момент, обеспечить включение в отчёты достоверной информации;

г) пересмотреть критерии оценки эффективности платного парковочного пространства (по парковкам) и системы в целом и порядок их оценки сотрудниками;

2.5. В целях эффективного метода реализации права на бесплатное использование мест для парковки транспортных средств, управляемых инвалидами, или транспортными средствами перевозящем инвалидов и (или) детей-инвалидов автоматизировать процедуру использования информации об этих транспортных средствах инвалидов, имеющих право бесплатной парковки, которая размещена в федеральном реестре инвалидов, то есть в отношении всех фиксируемых системой фактов нарушений использовать указанные данные для определения точного перечня транспортных средств (государственных номеров) имеющих право на бесплатную парковку для исключения вероятности привлечения лиц, имеющих право на бесплатную парковку, к административной ответственности;

2.6. Обеспечить регулярную и полную передачу в административную комиссию г. Новосибирска всех материалов по фактам нарушений, зафиксированных автоматизированной информационной системой управления платными парковочными местами на автомобильных дорогах общего пользования местного значения города Новосибирска для привлечения к административной ответственности, а также по материалам ранее зафиксированных правонарушений с учётом срока исковой давности;

2.7. Обеспечить выполнение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ при осуществлении муниципальных закупок;

2.8. Обеспечить выполнение требований Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях.

4. Уведомить палату в письменной форме о принятых по результатам выполнения представления решениях и мерах, в том числе:

4.1. сообщить о принятых мерах и планируемых мерах по каждому пункту представления, а также сроки их реализации;

4.2. предоставить копии подготовленных и принятых (нормативных, распорядительных, финансовых и иных) документов;

4.3. предоставить информацию о привлеченных к ответственности лицах, формах и видах ответственности.

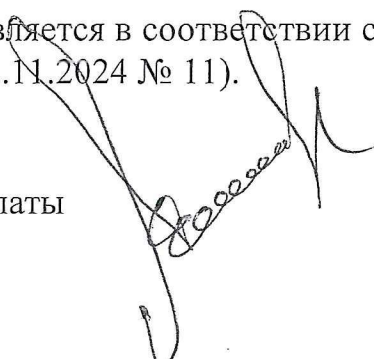
Представление палаты должно быть выполнено в указанные в нем сроки или, если срок не указан, в течение 30 дней со дня его получения.

Срок выполнения представления может быть продлен по решению палаты, но не более одного раза.

Невыполнение представления палаты в установленный срок влечет за собой ответственность, установленную частями 20, 20.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Настоящее представление направляется в соответствии с решением Коллегии КСП г. Новосибирска (протокол от 12.11.2024 № 11).

Председатель контрольно-счетной палаты
города Новосибирска



Г.И. Шилохвостов

Экземпляр представления на 6 листах получил

Директор МБУ «ИМЛА» Сагахов А.А.
(должность, Ф.И.О., наименование организации)

19.11.2024
(дата)

 (подпись)